COP21 · CMP11
PARIS 2015
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE

THE PARIS AGREEMENT

Nationale Klimaatcommissie – Commission Nationale Climat

16 februari 2016

Peter Wittoeck

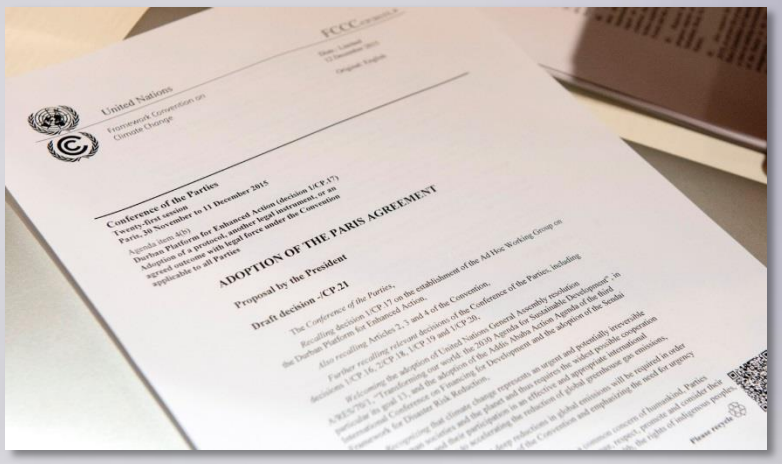
SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement - Service Changements Climatiques

.be

ur les Changements Climatiques 2015

COP21/CMP11

Paris, France



- **196 Parties**
- **150 chefs d’état et de gouvernement**
- **36 276 participants**

L'Accord de Paris: éléments clés

Nations Unies

FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1

Convention-cadre sur les changements climatiques

Distr. limitée
12 décembre 2015
Français
Original : anglais

- Binding
- Universal
- Fair
- Ambitious
- Dynamic
- Transparent

GE.15-21932 (F) 151215 161215

Merci de recycler

- *Différenciation*
- *Vision / Objectifs à long terme*
- *Cycle d'ambition*
- *Atténuation*
- *Adaptation / Pertes & préjudices*
- *Flux financiers*
- *Transparence & respect des engagements*

- texte de 12 pages
- assorti d'un set de décisions de la COP
  (plan pour la mise en œuvre de l'accord + action pré-2020)

BINDING, UNIVERSAL

Accord universel et contraignant

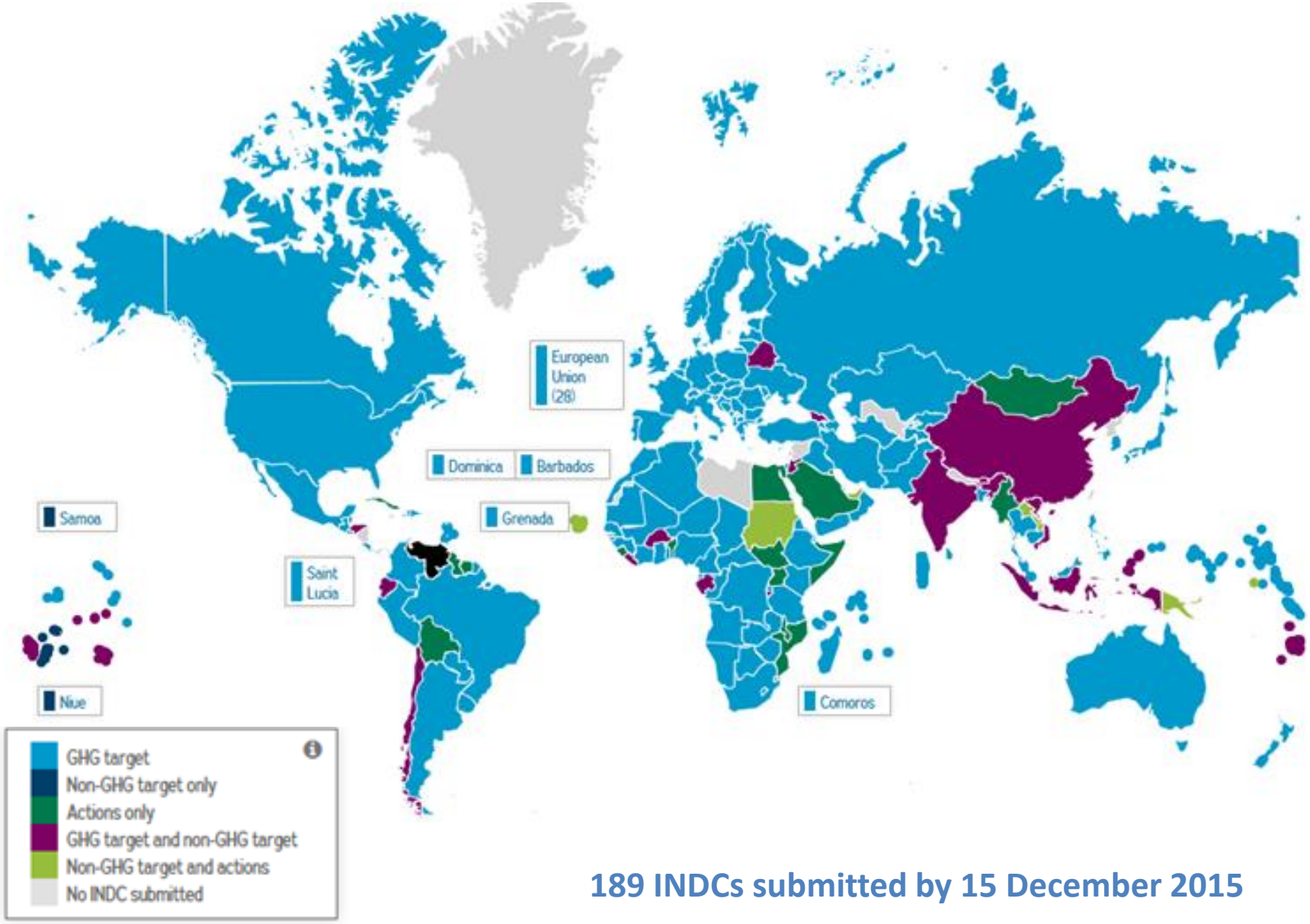
Mandat de Durban

- *« un protocole, un autre **instrument juridique** ou un texte convenu d'un commun accord ayant valeur juridique, **applicable à toutes les Parties** »*

Accord de Paris

- *« **Chaque Partie** établit, communique et actualise les **contributions déterminées au niveau national** successives qu' elle prévoit de réaliser. Les Parties prennent des mesures internes pour l'atténuation en vue de **réaliser les objectifs desdites contributions** ». (art. 4.2)*
- *« **Chaque Partie** communique une contribution déterminée au niveau national **tous les cinq ans** » (art 4.9)*
- *« **Toutes les Parties** s' emploient à formuler et communiquer des **stratégies à long terme** de développement à faible émission de gaz à effet de serre »*
- *« **Chaque Partie** fournit régulièrement les **informations** ci-après : … » (art. 13)*
- *etc…*

Universel



189 INDCs submitted by 15 December 2015

Source : World Resources Institute

…et différencié

- Les **principes** de la Convention restent la référence (équité, CBRD&RC, Leadership des pays développés)

- Distinction **pays développés - PVD**

  MAIS **pas** de références aux annexes de la Convention

- Considérations pour les **plus vulnérables** et les **plus pauvres**

- ***"Différentiation différenciée"***:
  - certaines obligations en commun, d'autres différents
  - certains aspects contraignants "durs", d'autres plus "soft"

- **Self-differentiation:** efforts decided **bottom-up** (NDC - Contributions déterminées au niveau national)

AMBITIOUS AND DYNAMIC

Objectifs à long terme

Vision

*« **renforcer la riposte mondiale** à la menace des changements climatiques, dans le contexte du **développement durable** et de la **lutte contre la pauvreté** »*

Objectifs

1. **Limitation de l'augmentation de température:**

- *« **nettement en dessous de 2 °C** par rapport aux niveaux préindustriels »*
- *« **poursuivre l'action menée pour limiter le réchauffement à 1,5 °C**, étant entendu que cela réduirait sensiblement les risques et les impacts »*

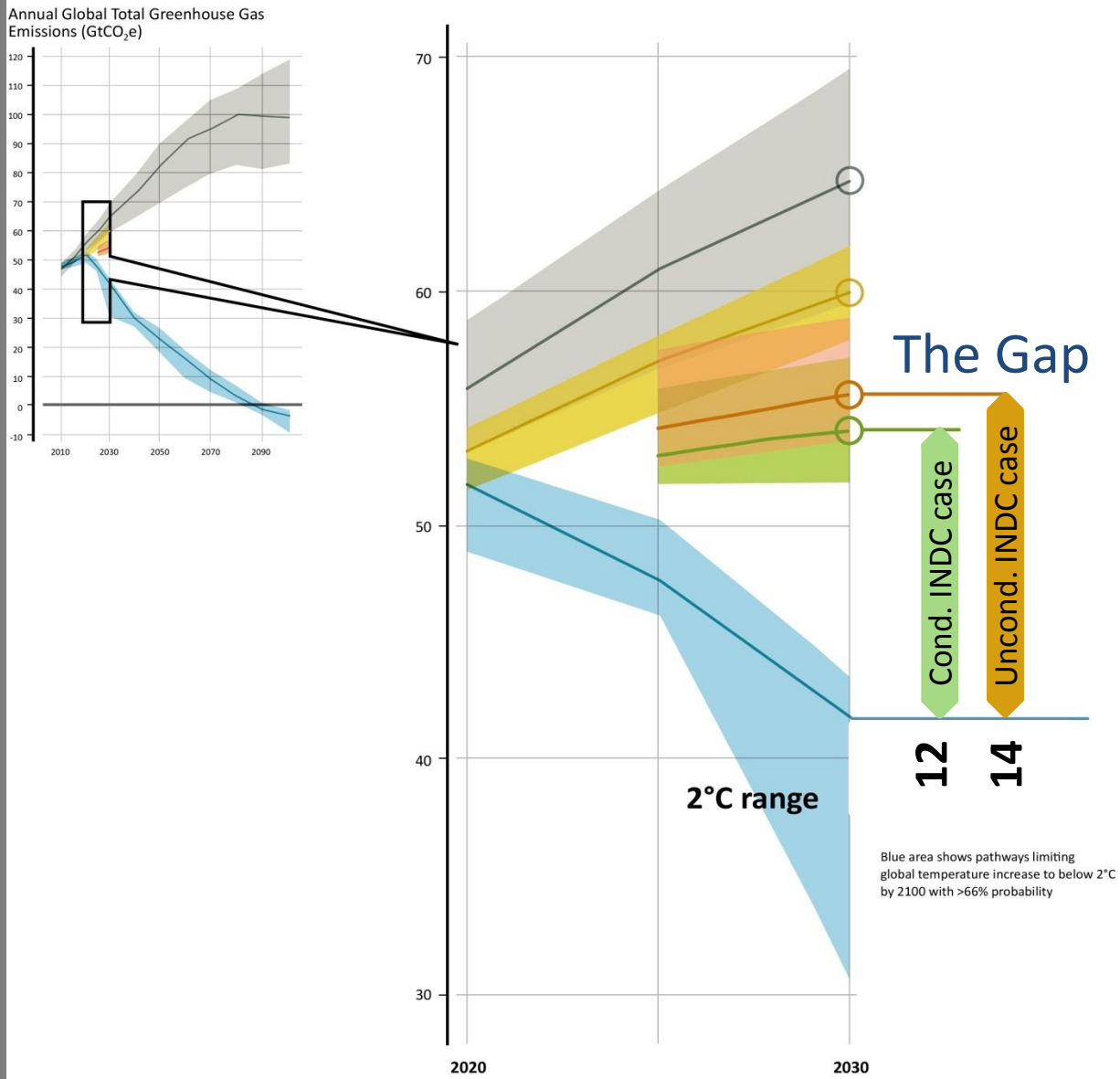
2. **Résilience et développement bas-carbone**

- *« **promouvoir la résilience** aux changements climatiques et un **développement à faible émission** de gaz à effet de serre, d'une manière qui ne menace pas la **production alimentaire** »*

3. **Financement**

- *« rendre les **flux financiers compatibles** avec un profil d'évolution vers un **développement à faible émission** de gaz à effet de serre et **résilient** aux changements climatiques »*

UNEP emissions gap report 2015



Unconditional INDC case

Gap= 14 $GtCO_2e$

~3.5°C

Conditional INDC case

Gap= 12 $GtCO_2e$

~3-3.5°C

The INDCs present a real increase in the ambition level compared to a projection of current policies.

The emissions gap in both 2025 and 2030 will be very significant and ambitions will need to be enhanced urgently.

Ambition Cycle … starting in 2018!

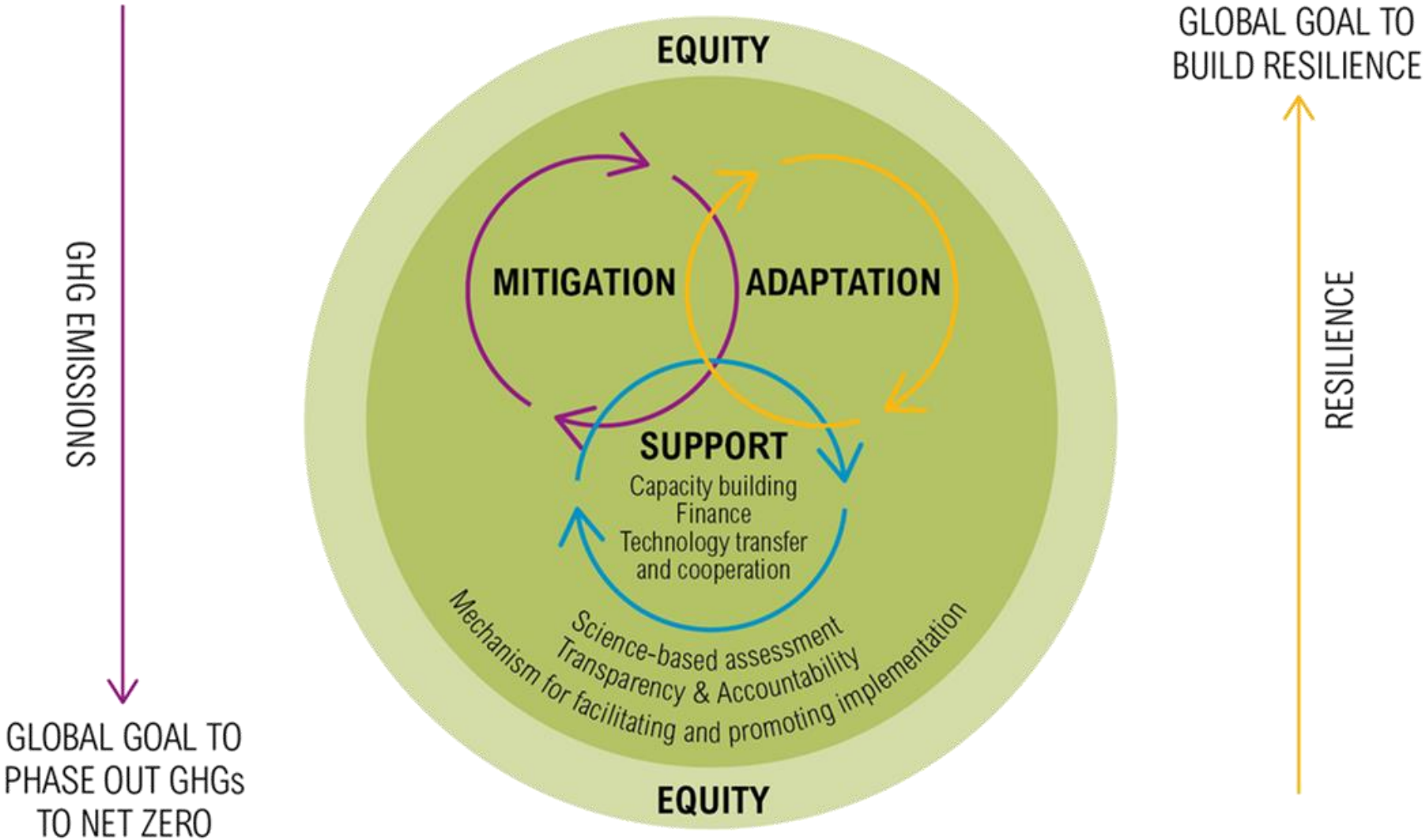
Avant entrée en vigueur (2020)

- *un **dialogue de facilitation** pour faire le point **en 2018** des efforts collectifs déployés en vue d'atteindre l'objectif à long terme (décision §20)*
- *Demande aux Parties dont la contribution prévue déterminée au niveau national soumise en application de la décision 1/CP.20 comporte un calendrier jusqu'à 2030 **de communiquer ou d'actualiser d'ici à 2020 cette contribution** (décision § 24)*

Accord de Paris

- *« premier **bilan mondial en 2023 et tous les cinq ans par la suite** » (art. 14.1&2)*
- *« Les résultats du bilan mondial éclairent les Parties dans **l'actualisation et le renforcement de leurs mesures et de leur appui** » (art. 14.3)*
- *« Chaque Partie communique une **contribution déterminée au niveau national tous les cinq ans** … en tenant compte des résultats du bilan mondial ». (art. 14.9)*
- *« La contribution … suivante de chaque Partie représentera une **progression** par rapport à la contribution … antérieure et correspondra à son **niveau d'ambition le plus élevé possible**, … »*
- *« les **pays en développement**… sont **encouragés à passer** progressivement à des **objectifs de réduction ou de limitation des émissions à l'échelle de l'économie** eu égard aux contextes nationaux différents. »*

Ambition Cycle … not mitigation only



Source: ACT 2015 consortium, WRI

Ambition Mechanism in the Paris Agreement

2018
Facilitative Dialogue/ Stocktake
on Mitigation

2023
Global Stocktake on
Mitigation, Adaptation and Finance

2028
Global Stocktake on
Mitigation, Adaptation and Finance

2018 — 2020 — 2022 — 2024 — 2026 — 2028 — 2030

BY 2020
New or Updated National Climate Plans Submitted

2025
New National Climate Plans Submitted

2030
New National Climate Plans Submitted

http://ow.ly/VUfYe

WORLD RESOURCES INSTITUTE

.be

- Mitigation
- Adaptation
- Finance
- Transparency

BUILDING BLOCKS

ATTÉNUATION

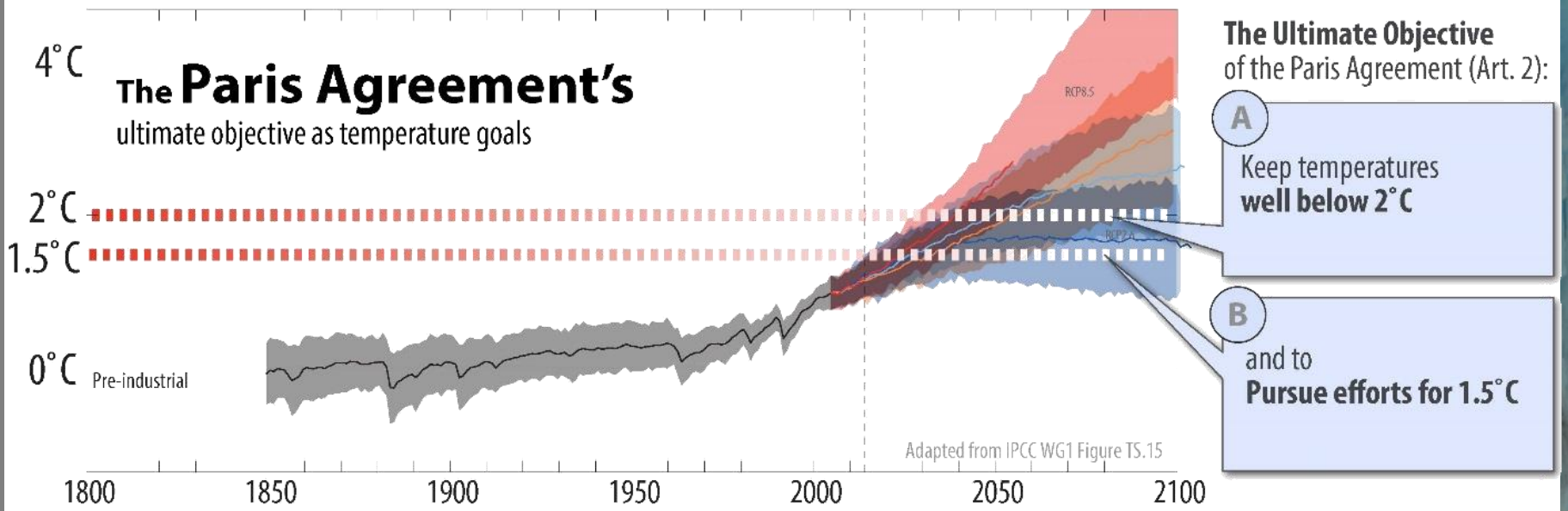
Objectifs globaux contraignants

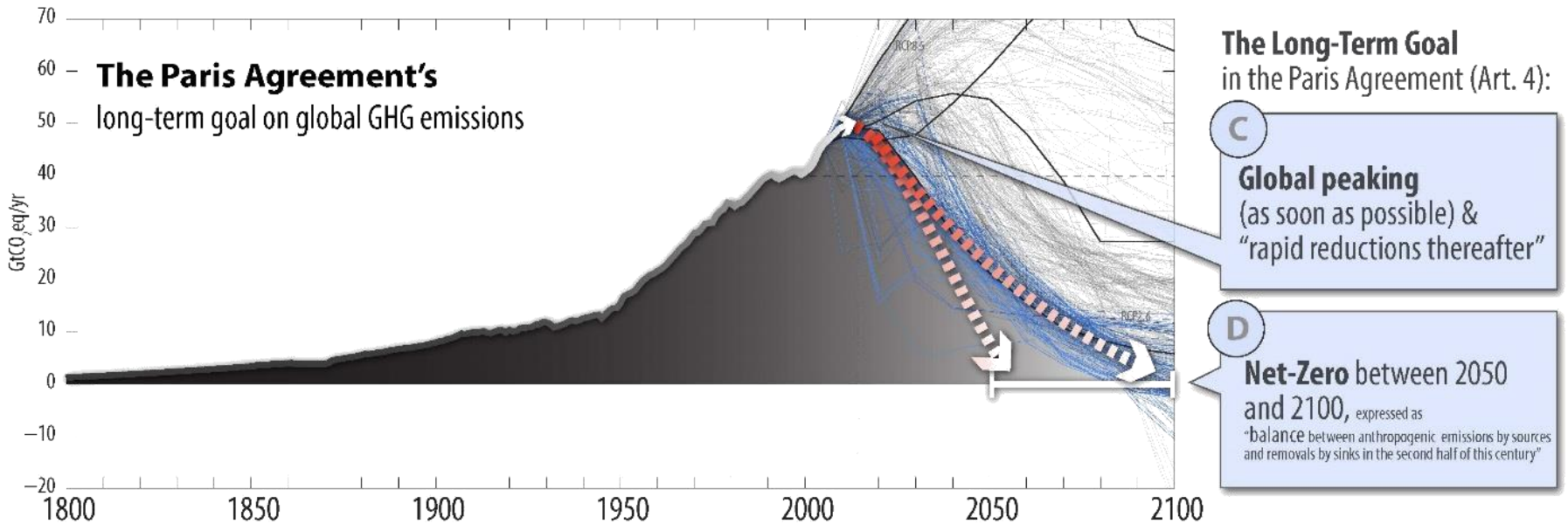
- *« **plafonnement** des émissions **dans les meilleurs délais**, étant entendu que le plafonnement prendra davantage de temps pour les pays en développement »*
- *« opérer ensuite des **réductions rapides** conformément aux **meilleures données scientifiques disponibles** »* (=IPCC)
- *« **équilibre entre les émissions (sources) et les absorptions (puits)** de gaz à effet de serre au cours de la **deuxième moitié du siècle** »*

Approche « bottom-up »

- ***Toutes les parties** contribuent à l'effort via les « **Contributions déterminées nationalement** » communiquées tous les 5 ans* (NB: actualisations doivent représenter une **progression** vers plus d'ambition)
- *« **Toutes les Parties** formulent et communiquent des **stratégies de développement à faible émission de gaz à effet de serre** »*

Temperature goal ⇨ Emissions goal





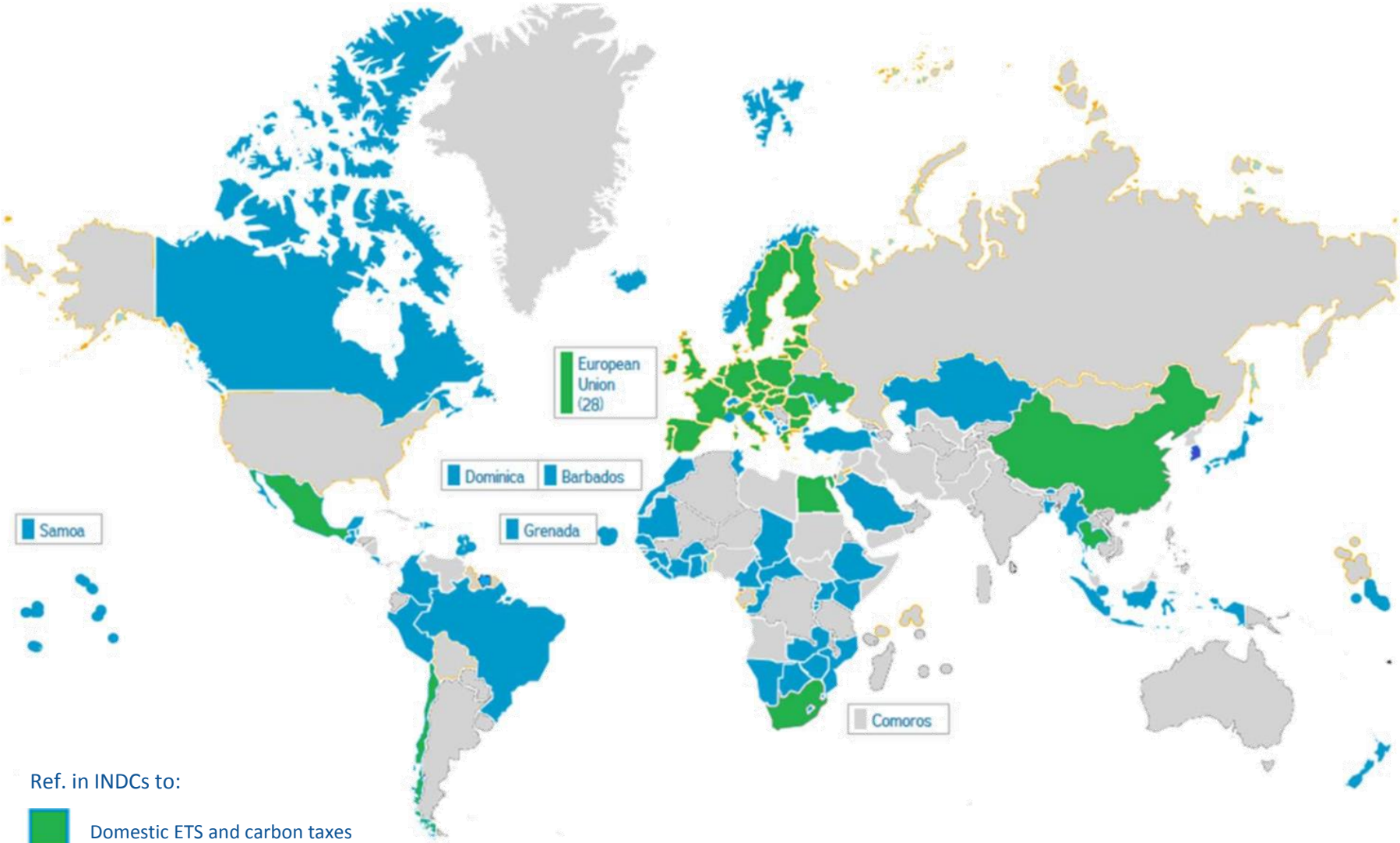
Source: M. Meinshausen, Australian-German Climate & Energy College, The University of Melbourne, climatecollege.unimelb.edu.au

Carbon Market …globally regulated

Les Parties peuvent coopérer pour atteindre leur INDC, notamment via **2 mécanismes**:

- Un **transfert international** de résultats d'atténuation, qui doit garantir *« l'intégrité environnementale et la transparence »* et appliquer *« un système fiable de **comptabilisation**, afin notamment d'**éviter le double comptage** »*
- Un mécanisme pour atténuer les émissions et promouvoir le **développement durable**, devant faciliter la participation d'entités publiques et privées et permettre une atténuation globale des émissions mondiales

INDCs putting a price on Carbon



Ref. in INDCs to:

- Domestic ETS and carbon taxes
- Planned / possible use of int. market mechanisms

Source: EC, Adapted from WRI-CAIT

ADAPTATION ET ‘LOSS & DAMAGE’

Adaptation

Objectif

- *« renforcer les **capacités d'adaptation**, **accroître la résilience** aux changements climatiques et **réduire la vulnérabilité**, en vue de contribuer au **développement durable** »*

Parité avec atténuation

- *« La fourniture de **ressources financières** accrues devrait viser à parvenir à un **équilibre entre l'adaptation et l'atténuation** »*

Différentiation

- *« Prise en compte des **besoins urgents et immédiats des pays en développement particulièrement vulnérables** »*

Universalité

- *« **Chaque Partie** entreprend des **processus de planification de l'adaptation** et présente **périodiquement une communication sur l'adaptation** »*

.be

Pertes & préjudices

- *« la nécessité d'**éviter ou réduire au minimum les pertes et préjudices** liés aux effets néfastes des changements climatiques et d'y remédier, ainsi que du rôle joué par le développement durable dans la **réduction du risque** »*

- Poursuite du « ***Mécanisme international de Varsovie*** » (WIM) et établissement d'un **"clearing house" pour les transfers des risques** et d'un **"task force" sur le déplacement** des personnes suite au changements climatiques.

FINANCEMENT

Objectifs

- *« Rendant les **flux financiers compatibles** avec un profil d'évolution vers un **développement à faible émission** de gaz à effet de serre **et résilient** aux changements climatiques. »*
- *« **progression** par rapport aux **efforts antérieurs** ».*
- *« **équilibre** entre **l'adaptation** et **l'atténuation** »*

Universel, différencié

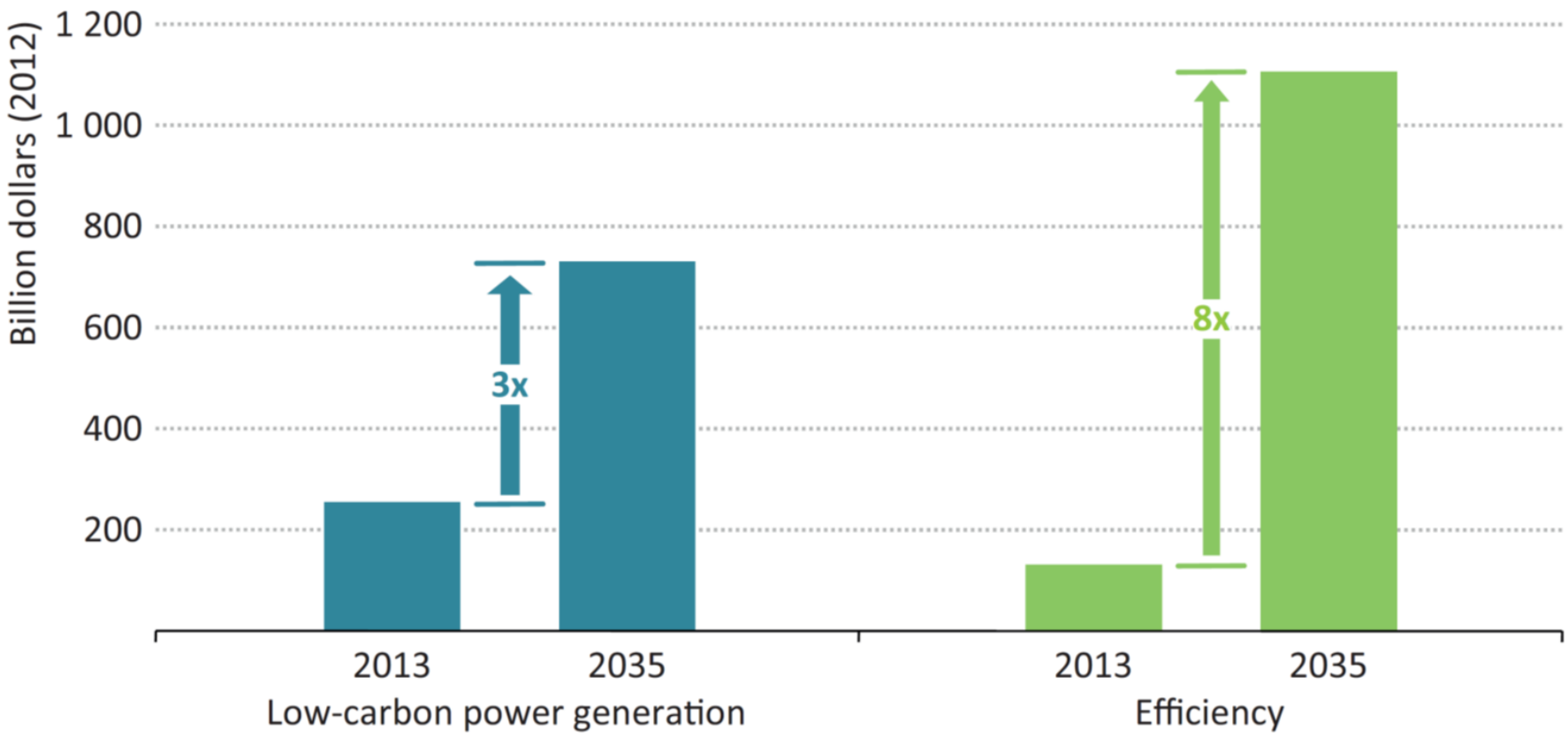
- *« Les **pays développés** fournissent des ressources financières [publiques] pour venir en aide aux pays en développement et (…) **montrent la voie** ».*
- *« **Les autres Parties** sont **invitées** à fournir ce type d'appui **à titre volontaire** »*
- *« Prise en compte des **priorités et besoins des pays en développement**, notamment de ceux qui sont **particulièrement vulnérables** et dont les **capacités** sont **très insuffisantes** comme les **pays les moins avancés (LDCs),** et les **petits États insulaires (SIDS)** ».*

Volume et sources

- *Les pays développés se sont engagés à fournir conjointement **100 milliards de dollars par an jusqu'en 2025** (plancher).*
- *«**mobilisant** des moyens de financement de l'action climatique provenant d'un **large éventail de sources**, d'instruments et de filières, compte tenu du **rôle notable que jouent les fonds publics** »*

Making finance flows consistent = Shifting Trillions

*« Rendant **les flux financiers compatibles** avec un profil d'évolution vers un développement à faible émission de gaz à effet de serre et résilient aux changements climatiques. »*

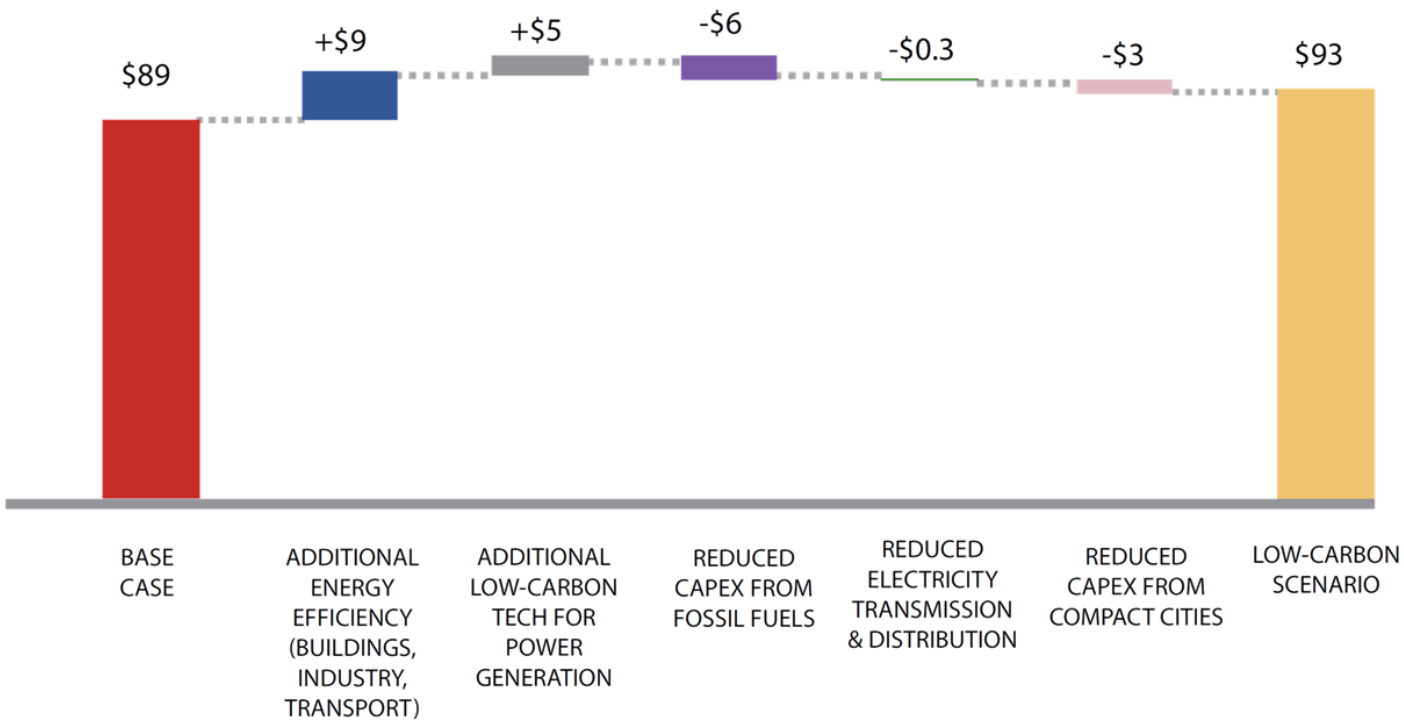


Source: IEA (2015) World Energy Investment Outlook

Making finance flows consistent = Shifting Trillions

*« Rendant **les flux financiers compatibles** avec un profil d'évolution vers un développement à faible émission de gaz à effet de serre et résilient aux changements climatiques. »*

Global investment requirements 2015-2030, US$ trillion, constant 2010 dollars



INCLUDING OPERATING EXPENDITURES WOULD MAKE A LOW-CARBON TRANSITION EVEN MORE FAVOURABLE LEADING TO A FURTHER REDUCTION OF US$5 TRILLION, FOR OVERALL POTENTIAL SAVINGS OF US$1 TRILLION

Source: The 2015 New Climate Economy Report

TRANSPARENCE ET RESPECT DES ENGAGEMENTS

Objectif

- *« fournir une **image claire des mesures** [..], notamment en éclairant et en suivant les **progrès accomplis par chaque** Partie en vue de s'acquitter de sa **contribution déterminée au niveau national***
- *[...], de **l'appui fourni et de l'appui reçu**, **afin d'étayer le bilan mondial** prévu à l'art. 14. »*

Règles communes assorties de flexibilité

- *« cadre de transparence renforcé des **mesures** et de l'**appui**, assorti d'une certaine **flexibilité, qui tient compte des capacités différentes des Parties** »; « prise en compte de la **situation particulière des pays les moins avancés** et des **petits États insulaires** »*
- *« axée sur la **facilitation**, … **ni intrusive ni punitive**, qui respecte la souveraineté nationale et qui évite d'imposer une charge excessive »*

Examen des communications

- *« Les informations communiquées par **chaque Partie** sont soumises à un **examen technique par des experts;** chaque Partie participe à un **examen multilatéral**, axé sur la facilitation, des progrès accomplis »*

Mécanisme de contrôle « facilitateur » (pas de sanction)

- *« Il est institué un **mécanisme pour faciliter la mise en œuvre et promouvoir le respect** des dispositions de l'Accord »*
- *« Le mécanisme [..] est axé sur la **facilitation**, et fonctionne d'une manière qui est **transparente, non accusatoire et non punitive** »*

IN EEN NOTEDOP

Global, Ambitious & Binding Goals

+

Global stocktake

+

Cycle d'ambition progressive

+

Approche 'bottom up' pour tous

+

Obligation d'être transparent pour tous

=

RESPONSABILISATION

au niveau INTERNATIONAL <u>et NATIONAL</u>

pour TOUTES les PARTIES

… EN NU ?

“Getting 196 Countries To Agree On Climate Change Was The Easy Part. Now comes the real work.”

(C. Figueres, World Economic Forum 2016, Davos)

“Today we celebrate, tomorrow we have to act. This is what the world expects from us.”

(M. Arias Cañete, COP21)

Tomorrow the EU will have to act…

European Council 18 December 2015

*"It invites the **Commission** and the **Council to assess** the results of COP21 **by March 2016**, in particular in view of the 2030 climate and energy framework and to prepare the next steps."*

Mogelijke vragen voor het EU-debat:

- Verhogen **ambitieniveau** voorafgaand aan 2020?
- **Nieuwe INDC** tegen 2018?
- Hoe omgaan met **< 1,5°C** –doelstelling ?
- Europese **Lage Koolstofroutemap** herzien?
- **5-jarige cyclus integreren** in EU-processen zoals de **Energy Union**?
- **ETS Carbon Leakage** vs. meer universeel karakter van het Akkoord?
- Hoe de **financieringsdoelstelling** realiseren ?
- …

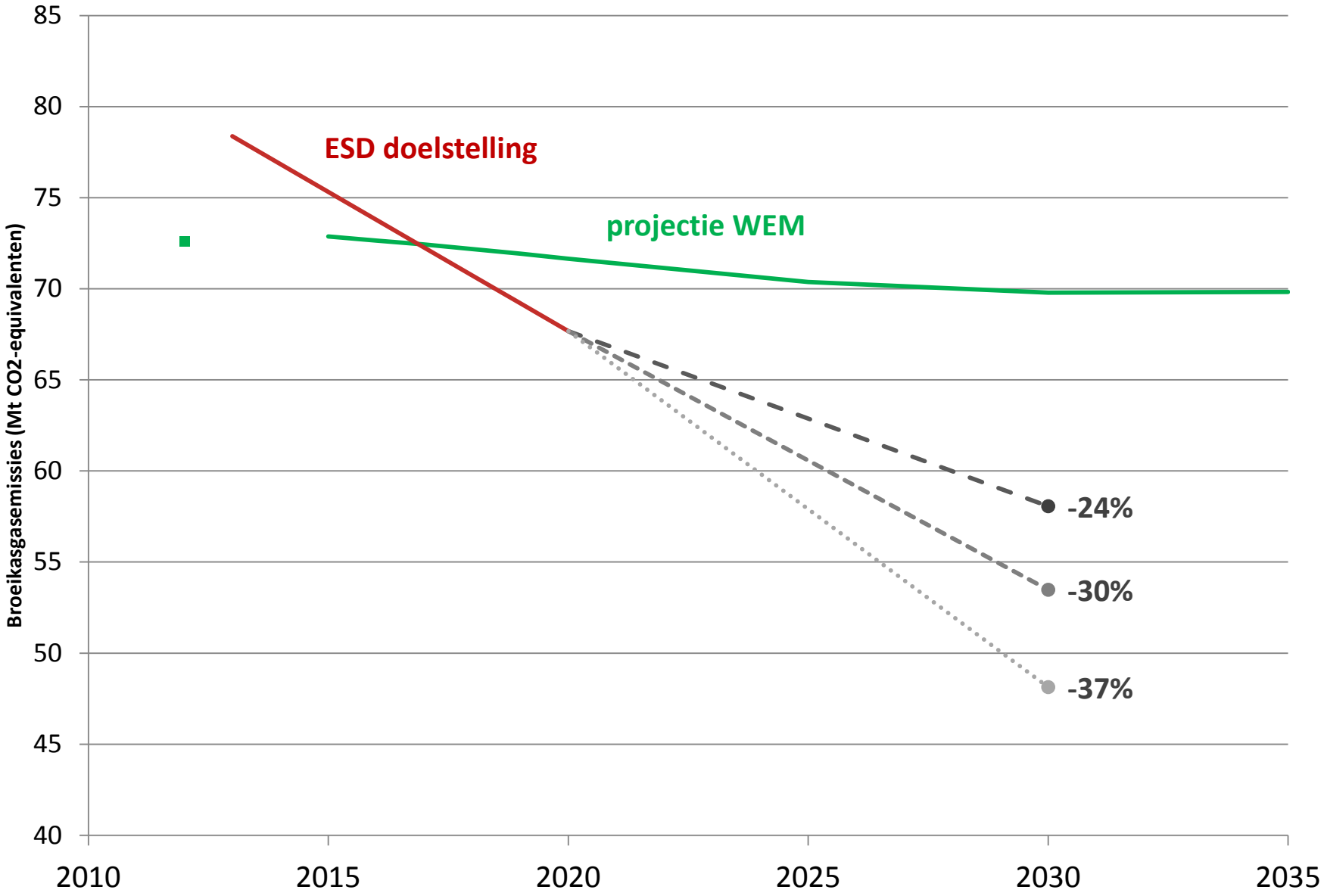
EU Energy Union

Vijf doelstellingen:

1. Energie-veiligheid, solidariteit en vertrouwen;
2. Een volledig geïntegreerde Europese energiemarkt;
3. Energie-efficiëntie bijdragen aan matiging/sturing van de vraag;
4. **Koolstofarm maken van de economie**
5. Onderzoek, innovatie en concurrentievermogen

.be

… as will Belgium



Integrated Energy and Climate Plans

Doelstellingen, beleid en maatregelen voor de 5 dimensies

- Nationale bijdrages voor het bereiken van de gezamenlijke EU doelstellingen
- non-ETS > beleid en maatregelen
- De interactie tussen de verschillende dimensies (bijdrage RES & E!Eff aan BKG-reducties en de nood aan interconnectie)
- Voor elke doelstelling een beschrijving van het gepland beleid en maatregelen om deze te bereiken en hun interactie en dit voor de de 5 dimensies

Geïntegreerde **projecties & indicatoren**

- Projecties en analytische basis van het plan incl. een Ref- en Beleidsscenario (met **2030 doelstelling**)
- De basis voor **biënnale vooruitgangsrapporten**
- Geïntegreerde evaluatiemethode

State of the Energy Union 2015

GHG Emissions

- LU, IE, **BE** and AT are **not on track** …
- **BE** projections fall short of 2020 target by 6 percentage points.
- …
- Certain features of the **BE tax system** are environmentally harmful (incl. tax treatment for company cars)

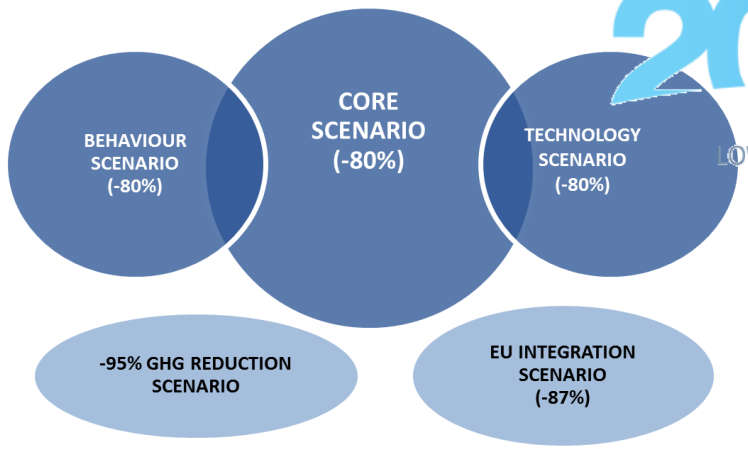
RES

FR, LU, MT, NL, UK and to a lesser extent **BE** and ES, **need to assess** whether **their policies** are sufficient and effective

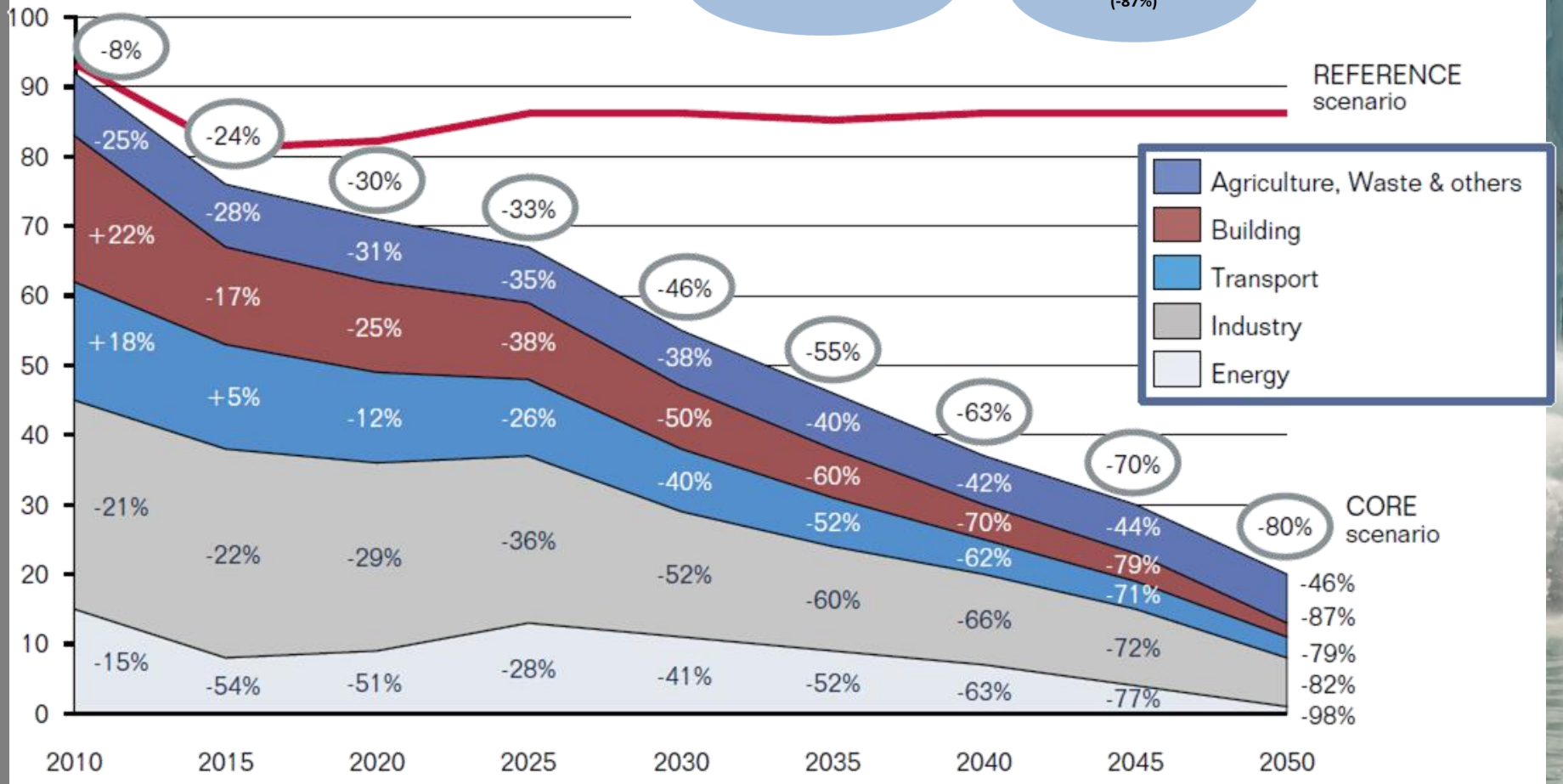
EE

- **Increase in energy consumption** 2012-2013 mainly due to **BE**, CZ, DE, IE, FR, HU, NL, AT, SK and UK.
- **BE**, EE, FR, DE, NL, PL and SE **need to reduce energy consumption at a higher rate** in 2014-2020 than in 2005-2013

… as will Belgium



2050.be TOWARDS A LOW CARBON SOCIETY

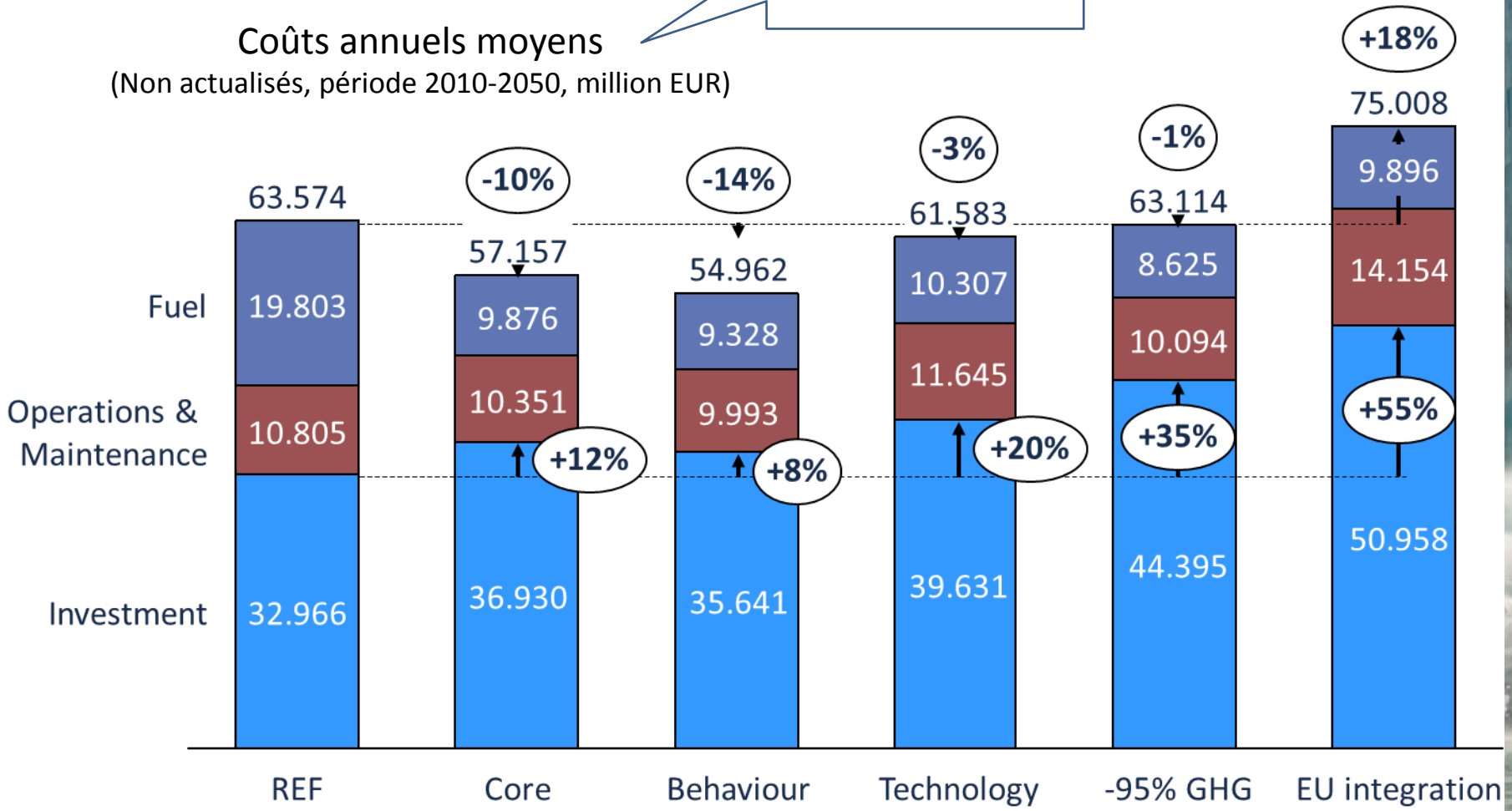


Source: Belgium OPEERA model (Climact, VITO)

Investissements et coûts

13 % of GDP in 2010

Coûts annuels moyens
(Non actualisés, période 2010-2050, million EUR)



Source: Belgium OPEERA model (Climact, VITO)

Impacts macro-économiques de la transition

- Etude en cours, prévue **mi-2016**

  (Climact, BfP, Oxford Economics et UCL)

- Focus **compétitivité, emploi et co-bénéfices**

- **Consultations préalables** des parties prenantes:
  - Via CCE/CRB et CFDD/FRDO + organes régionaux
  - 6 workshops prévus
  - administrations régionales invitées au courant

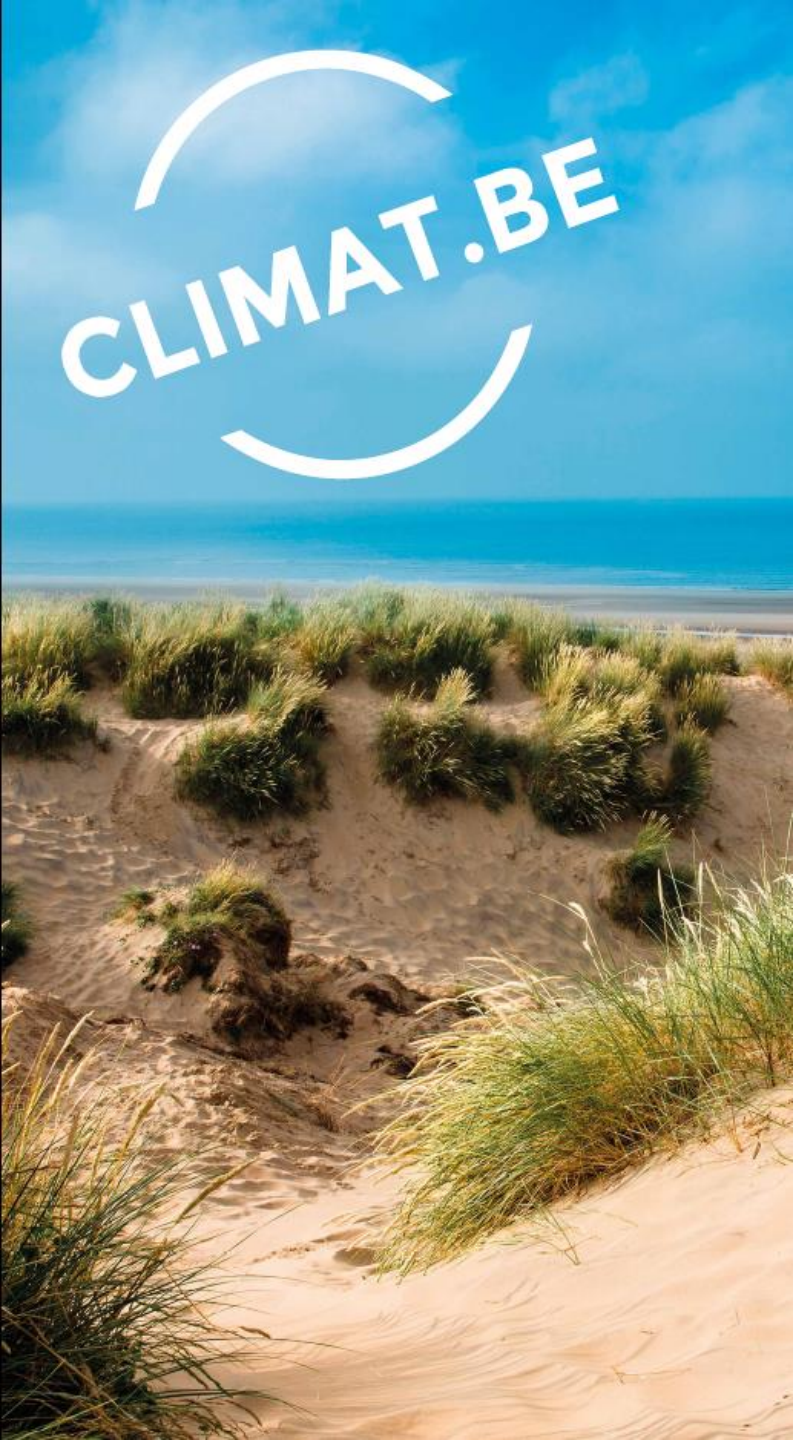
Financement de la transition

Accord de Paris

- *« Rendant les **flux financiers compatibles** avec un **profil d'évolution vers un développement à faible émission** de gaz à effet de serre **et résilient** aux changements climatiques. »*

Studie betreffende koolstofarme investeringen in België:

- Attendu pour avril
- Trinomics & Ernst and Young
- Focus:
  - flux depuis les sources jusqu'au destinataires finaux
  - instruments publics financiers existants ou envisageables
- Rencontres des principaux interlocuteurs
- Workshop pour présenter les résultats



Merci !
Dank u !

peter.wittoeck@environment.belgium.be

www.climatechange.be
www.climatechange.be/2050