



Dienst Klimaatverandering
Service Changements Climatiques

NATIONALE KLIMAAT COMMISSIE
COMMISSION NATIONALE CLIMAT
Vergadering van 26/4/2012 – Verslag
Réunion du 26/4/2012 - Procès-verbal

Auteur: Ivo Cluyts

Datum: 26/4/2012

Bijlagen: Zip presentaties (6 ppt : ODJ 8,10,11,13,17,19)
ODJ 2 - Zip PV van 22-03-11 (4 pdf + 1 ppt)
ODJ 6 - ROI goedgekeurd (2 pdf)

Aanwezig/présent

Maria Grazia Ferri	IBGE-BIM
Stéphane Cools	AWAC
Marie-Rose Van den Hende	VMM
Georges Lièbecq	AWAC
Laurence de Clock	FOD VVVL
Benoît Pitance	Kab. Wathélet
Ivo Cluyts	FOD VVVL
Johan Bogaert	LNE
Dominique Perrin	Cab Henry
André Guns	AWAC
Etienne Hannon	SPF SSCE
Mikaël Angé	Cab. Huytebroeck
Annick Vanderpoorten	Cab. Huytebroeck
Pascale Van der Plancke	IBGE-BIM
Olivier Biernaux	IRCEL – CELINE
Sven Vaneycken	Kab. Vanackere
Jan Winters	Kab. Schauvliege
Elisabeth Ellegaard	Kab. Vande Lanotte
Luc Gaeteyn	Kab. Lieten
Liesbeth Clerick	LNE
Isabelle Fontaine	Cab. Picqué
Katrien Partyka	Kab. Schauvliege
Samir Louenchi	Kab. Bourgeois
Lara Kotlar	Cab. Demotte
Sigrid Jourdain	Cab. Onkelinx
Eric Collet	Sowaer
Jean-François Fauconnier	Kab. Nollet
Mark Looman	FOD VVVL
Fre Maes	FOD VVVL

Verontschuldigd: Kab. Marcourt
Nele Roobrouck - Kab. Van Quickenborne

Agenda

Administratieve en organisationele punten

1. Goedkeuring agenda
2. Goedkeuring van het PV van de vergadering van 22/03/11
3. Aanduiding van de voorzitter van de NKC
4. Actualisering van de ledenlijst van de NKC
5. Lijst met de schriftelijke goedkeurings-procedures (afgesloten en lopende)
6. Goedkeuring van het huisreglement van de NKC
7. Werkprogramma en budget 2012 : presentatie et aanneme (+ ondertekening van het budget)

Verzameling en uitwisseling van gegevens, opstelling rapporten

8. Nationale Inventaris broeikasgasemissies: rapport van de WG Emissies
9. Bespreking van de nota 'Impacts des différents scénarios sur les inventaires des émissions de CO₂ issu du transport routier' opgesteld door de ad hoc werkgroep Wegverkeer (CCIM werkgroep Emissies)
10. Evaluatie van het uitvoeringsniveau en van de impact van de beleidslijnen en maatregelen in het Nationale Klimaatplan 2009-2012 : rapport van de WG PAMs
11. Nationale projecties van de BKG-emissies : rapport van de WG Projecties
12. Volgende rapportagertermijnen (informatie)

Implementatie van het klimaatbeleid

13. Klimaatbeleid post-2012 : proces en planning
 - Versterking van het Nationale Klimaatplan
 - Verdeling van de doelstellingen en opportuniteiten die voortvloeien uit het energie/klimaat-pakket
 - Instelling van een klimaatresponsabiliseringsmechanisme
14. Samenwerkingsakkoord AAUs
15. Samenwerkingsakkoord « ETS aviation » : stand van zaken en volgende etappes
16. Herziening van het samenwerkingsakkoord « Nationaal register » : rapport van de WG Register
17. Omzetting van de veilingverordening : stand van zaken en aanduiding van de veiler

Varia

18. Studies met betrekking tot de inventaris en de projecties voor de F-gassen
19. De ftp-server van de NKC (presentatie van het systeem door het PS)
20. Vastlegging datum volgende vergadering

1. Goedkeuring van de agenda van de vergadering

De NKC keurt de agenda goed

2. Goedkeuring van het PV van de vergadering van 22/03/2011

Opgemerkt wordt dat, hoewel in het PV van de vergadering van 22/03/2011 gerefereerd wordt aan bijlagen, het er geen bevat. Het BHG zal de bijlagen aan het Permanent Secretariaat bezorgen voor verspreiding onder de leden van de NKC.

Het PV van 22/03/2011 wordt goedgekeurd mits volgende correctie: "definitief PV van de vergadering van 11/09/2010". (Bijlage ODJ 02 – PV CNC-NKC 22-03-2011 en bijlagen.zip)

3. Aanduiding voorzitter van de NKC

De NKC duidt dhr. Benoît Pitance (kabinet Staatssecretaris Melchior Wathelet) aan als voorzitter van de NKC.

4. Actualisering van de ledenlijst van de NKC

De NKC neemt akte van de actualiseerde ledenlijst.

5. Lijst met de schriftelijke goedkeuringsprocedures (afgesloten en lopende)

De NKC wordt geïnformeerd over de schriftelijke goedkeuringsprocedures (afgesloten en lopende).

6. Goedkeuring van het huisreglement van de NKC

De NKC keurt het huisreglement goed mits verlenging van de tijdsperiode tussen de NKC-vergadering en het aan de genodigden ter beschikking stellen van de werkdocumenten tot 5 werkdagen. (Bijlage ODJ 06 – ROI NKC goedgekeurd.pdf)

7. Werkprogramma en budget 2012: presentatie en aanname (+ ondertekening van het budget)

De NKC keurt het werkprogramma en het budget goed.

Het PV van goedkeuring van de begroting 2012 wordt tijdens de vergadering ondertekend door de vertegenwoordigers van de entiteiten in de NKC en door de NKC-voorzitter.

8. Nationale Inventaris broeikasgasemissies: rapport van de WG Emissies

Mevr. Van den Hende licht het rapport van de CCIM WG Emissies toe, zie ppt-presentatie (bijlage ODJ 08- CCIM werkgroep Emissies).

Mevr. Ellegaard vraagt om verduidelijking van de aard van een 'desk review' en van het verschil met een 'in country review'.

Mevr. Van den Hende licht toe dat een 'desk review' qua detailniveau van een 'in country review' verschilt. Een 'desk review' geschiedt vanuit de thuisbasis van de 'reviewers', bij een 'in country review' komen de experts ter plaatse wat hen de mogelijkheid geeft om alle beschikbare informatie te bekijken en te evalueren.

Mevr. Van den Hende roept iedereen op om, gezien het belang van de eerstvolgende review (Technical review of greenhouse gas emission inventories to support determination of member states' annual emission allocations under decision no 406/2009/EC), zich vanaf 1 mei beschikbaarte houden om de nodige informatie te leveren en om mogelijke vragen te beantwoorden.

Mevr. Ellegaard merkt op dat het inderdaad om een belangrijke 'review' gaat daar ze de basis zal zijn voor de uitwerking van de toewijzingen voor de niet-ETS-sector in het kader van de ESD. Elke overheid wordt dus uitgenodigd om zich klaar te houden om de review tot een goed einde te brengen.

9. Bespreking van de nota 'Impacts des différents scénarios sur les inventaires des émissions de CO₂ issu du transport routier' opgesteld door de ad hoc werkgroep Wegverkeer (CCIM werkgroep Emissies)

Dhr. André Guns licht de nota 'Impacts des différents scénarios sur les inventaires des émissions de CO₂ issu du transport routier' toe.

De nota licht enerzijds de problematiek van de impact van de methodologiewijziging en van de revisie van de mobiliteitstatistieken met betrekking tot de transportemissieraming op de emissieverdeling tussen de regio's, toe. Zoals uitgelegd in de nota, vereisen deze aspecten verbonden aan de burden sharing een

politieke beslissing. Anderzijds belicht de nota het probleem van de incoherentie van de federale statistieken van de brandstofverkoop en hun impact op de berekening van de regionale overschotten. Dhr. Angé stelt dat de eerste problematiek om een politieke beslissing vraagt aangezien zij bepalend zal zijn voor de raming van de nakoming van de engagementen die aangegaan zijn in het kader van de nationale lastenverdeling. Hij vraagt dat de coherentie van de statistische gegevens op basis waarvan de prestaties van het BHG beoordeeld zullen worden, geëvalueerd zou worden voor de 2008-2012 doelstellingen.

De voorzitter merkt op dat hij wel een bemiddelende rol kan spelen in dit dossier maar dat het wel aan de gewesten is om een oplossing te vinden en een akkoord te sluiten.

Dhr. Angé stelt voor om een akkoord te sluiten op basis van de nota voorgesteld door de werkgroep Emissies ; dit omdat er geen andere oplossing beschikbaar is.

Dhr. Winters merkt op dat het Vlaams Gewest haar standpunt reeds meermaals meegedeeld heeft en dat dit sedertdien ongewijzigd gebleven is.

Dhr. Perrin merkt op dat aan het probleem hoe dan ook een oplossing gegeven zal moeten worden.

Mevr. Fontaine merkt op dat het BHG haar standpunt niet zal wijzigen binnen de NKC, dat het dossier naar de ICL werd doorverwezen, en dat indien geen oplossing op het niveau van de ICL gevonden kan worden, het dossier op het overlegcomité gebracht zal worden.

De NKC neemt akte van deze stand van zaken.

Dhr. Angé vraagt naar de stand van zaken met betrekking tot de cijfers aangaande de regionale brandstofverkoop.

Mevr. Van den Hende antwoordt dat het dossier reeds een 2-tal jaren door de ENOVER-werkgroep Energiebalansen behandeld wordt. Het resultaat van het voorstel van deze werkgroep zal ten vroegste in 2014 beschikbaar zijn.

Mevr. Van den Hende haalt nogmaals de coherentiekwestie van de federale energiestatistieken aan, met inbegrip van de brandstofverkoop voor het wegvervoer en de noodzakelijke samenwerking tussen de regio's en de FOD Economie terzake. Het is zeer belangrijk dat een oplossing op lange termijn gevonden wordt die toelaat om robuuste ramingen van energetische CO₂-emissies te verzekeren. De volledige samenwerking van de FOD Economie is daarvoor vereist.

De voorzitter besluit dat hij bij DG Energie informatie zal inwinnen betreffende de stand van zaken.

10. Evaluatie van het uitvoeringsniveau en van de impact van de beleidslijnen en maatregelen in het Nationale Klimaatplan 2009-2012 : rapport van de WG PAM's

Dhr. G. Lièbecq geeft een toelichting bij het rapport van de werkgroep PAM's. (bijlage ODJ 10 – CNC GT PaMs.ppt) en stelt de vraag of het activiteitenrapport door NKC goedgekeurd moet worden.

De voorzitter stelt voor om dit te laten geschieden via een stilzwijgende procedure met een looptijd van 7 dagen.

Mevr. Ellegaard merkt op dat het een goed document betreft maar dat er enkel akte van genomen kan worden aangezien een formele goedkeuring tevens een inhoudelijke goedkeuring van het rapport zou inhouden, wat in deze niet wenselijk is. Het zou nuttig zijn dat de WG PAM's haar analyse verfijnt teneinde beter te kunnen inschatten in welke mate de reductieobjectieven zijn bereikt dankzij deze maatregelen.

11. Nationale projecties van de BKG-emissies : rapport van de WG Projecties

Dhr. André Guns geeft een stand van zaken van het werk van de WG Projecties (bijlage ODJ 11 – CNC GT projections.ppt). Hij merkt op dat de prognoses afhankelijk zijn van het klimaat en dat ze uiterst voorzichtig moeten zijn in hun analyse.

De voorzitter stelt dat het essentieel is dat alle leden van de NKC beschikken over recente en betrouwbare trends wat betreft BKG emissies, teneinde een duidelijk beeld inzake de Belgische situatie te hebben ten opzichte van de Kyoto-doelstelling en ten opzichte van de engagementen die in het kader van het akkoord over de lastenverdeling genomen zijn. De voorzitter stelt dat duidelijkheid erg belangrijk is in dit dossier en vraagt de gewesten om vóór 15 mei de recentst beschikbare ramingen van de evoluties inzake de broeikasgasuitstoot voor de periode 2008-2012 mee te delen, eventueel zonder die voor de transportsector; dit zowel voor wat het nationale als het regionale niveau betreft en zowel voor de ETS- als voor de niet-ETS-sectoren.

De voorzitter verzoekt elke entiteit tevens om op dezelfde datum de recentst beschikbare informatie inzake de aanwending van de flexibele mechanismen tijdens de periode 2008-2012 mee te delen. Op die basis zal de balans ten opzichte van het Kyoto-objectief en de interne engagementen (lastenverdeling 2008-2012) op de agenda van de volgende vergadering van de NKC geplaatst worden.

Dhr. Winters merkt op dat het Vlaams Gewest nog niet beschikt over cijfers van de jaren 2011 en 2012 en hij herinnert aan de onzekerheid van deze projecties, met name omwille van de belangrijke invloed van het klimaat op het verbruik voor verwarming. Hij verduidelijkt ook dat binnen het Vlaams Gewest zelf nog niets beslist is over een eventueel gebruik van de flexibele mechanismen. Hij voegt er aan toe dat nieuwe cijfers geen nieuwe inzichten zullen opleveren ten opzichte van de reeds publiekelijk beschikbare informatie.

Dhr. Perrin stelt dat het Waals Gewest er geen probleem mee heeft om de cijfers te bezorgen maar dat op voorhand wel het kader waarvoor ze gebruikt zullen worden, aangegeven moet worden.

Dhr. Perrin onderstreept de noodzaak van een nationale visie op het externe aankoopprogramma, dat afgestemd moet worden op de naleving van de complementariteit ten opzichte van acties in eigen land. In dat opzicht zou het nuttig zijn dat de NKC een werkgroep de opdracht geeft om de situatie ten opzichte van de respectievelijke aankoopprogramma's van de regio's te evalueren.

De voorzitter merkt op dat de cijfers uiteraard enkel voor intern gebruik van de NKC zullen gebruikt worden. Mits inachtneming van deze opmerkingen geven de leden van de NKC hun akkoord op het voorstel van de voorzitter.

12. Volgende rapportagertermijnen (ter informatie)

Mevr. de Clock informeert de NKC aangaande de volgende rapportagertermijnen.

De NKC vraagt de regio's om, tegen 30/4/2012, een actualisatie van het onderdeel 'flexmex' aan Patricia Grobben, piloot van de WG Flexmex, te bezorgen, teneinde haar toe te laten de notificatie voor te bereiden als antwoord op de vraag van de Europese Commissie.

13. Klimaatbeleid post-2012 : proces en planning

- **Versterking van het Nationale Klimaatplan**
- **Verdeling van de doelstellingen en opportuniteiten die voortvloeien uit het energie/klimaatpakket**
- **Instelling van een klimaatresponsabiliseringsmechanisme**

ODJ 13 – intro decision post-2012.ppt

De voorzitter stelt voor om in twee fasen te werken, met in de eerste fase een technische actualisatie van het rapport van de werkgroep 'Burden sharing' (met interim rapport tegen uiterlijk 15/6/2012 en een finaal rapport tegen uiterlijk 31/7/2012) en met in de tweede fase (september / oktober) het politieke overleg dat gevoerd zal worden op basis van een vragenlijst die opgesteld wordt door de werkgroep.

Dhr. Angé geeft aan dat het BHG instemt met het voorstel tot actualisatie van het rapport van 2010. Betreffende de politieke discussie stelt hij voor om de resultaten van de eerste werkfase sneller beschikbaar te maken en om de tweede fase parallelsgewijs aan te vatten. Hij voegt eraan toe dat na een langdurige onderbreking het belangrijk is dat de NKC de discussie zonder uitstel kan hervatten en dat heel wat elementen die daarvoor nodig zijn (waaronder de vragenlijst opgesteld door het Vlaamse Gewest), reeds beschikbaar zijn.

Dhr. Winters deelt mee dat het Vlaams Gewest zich akkoord verklaart met het voorstel en stelt dat het prioritair is om tot een principeakkoord te komen aangaande de parameters die toelaten om tot een objectieve verdeling van het nationale reductieobjectief (15%) te komen. Dhr. Winters stelt dat zonder zulk akkoord het werk dat op technisch niveau verricht werd, niet gevaloriseerd zal worden.

Mevr. Kotlar merkt op dat het belang van het rapport van de werkgroep niet overschat moet worden. Zij vraagt meer tijd om het dossier intern te bespreken in de schoot van de regering, vooraleer de politieke discussies binnen de NKC hervat kunnen worden.

De voorzitter stelt voor dat de NKC het Federale Planbureau zou verzoeken om, als neutrale instantie, het voorzitterschap van deze werkgroep op zich te nemen, dit met secretariaatsondersteuning van de dienst Klimaatverandering van de FOD VVVL.

Hij stelt voor dat het werk op politiek niveau begin juni zou starten en dat daarom aan de werkgroep gevraagd zou worden om tegen 1 juni een lijst met prioritaire vragen op te stellen. Deze vragen dienen in overweging genomen te worden tijdens de politieke discussies.

De NKC keurt de beslissing goed en neemt het mandaat van de werkgroep 'burden sharing', zoals hernomen in de nota aangaande het strategische kader van het post-2012 klimaatbeleid, aan mits amendering van de kalender. (ODJ 13 – strategisch kader post-2012_rev NKC 26 april 2012.doc).

De NKC beslist dat de werkzaamheden aangevat kunnen worden volgens het strategisch kader zoals geschetst in de nota door de voorzitter. Als startpunt kan vertrokken worden van de bestaande nota ter zake die dhr. Winters aan de voorzitter zal bezorgen.
Dhr. Winters merkt op dat het aangewezen zou zijn om aan de regeringen een oplossing die ruimte voor overleg biedt, voor te leggen.

14. Samenwerkingsakkoord AAUs

Dhr. Perrin deelt de stand van zaken aangaande het AAU-samenwerkingsakkoord mee.
De NKC beslist om dit punt op de agenda van de volgende NKC te zetten en dat inmiddels de bilaterale discussies aangevangen kunnen worden.

15. Samenwerkingsakkoord « ETS aviation » : stand van zaken en volgende etappes

De voorzitter herinnert eraan dat de Europese Commissie België in gebreke gesteld heeft. België dient een oplossing te vinden tegen 22/5/2012. De blokkages konden tot op heden niet weggenomen worden. Mevr. Kotlar vraagt dat de leden van de NKC op de hoogte gehouden zouden worden van de initiatieven die genomen werden in navolging van de beslissing van het overlegcomité. Het is belangrijk dat, naast de informele bilaterale uitwisselingen, de discussies geformaliseerd worden via de samenroeping van de werkgroep die opgericht werd door het overlegcomité.
Het Waals Gewest deelt mee dat zij op 8 mei haar dossier zal verdedigen voor het institutionele hof en wacht dus de pleidooien af.
De voorzitter deelt mee dat hij woensdag 2 mei of donderdag 3 mei een informele vergadering zal samenroepen om een oplossing te zoeken.

16. Herziening van het samenwerkingsakkoord « Nationaal register » : rapport van de WG Register

De voorzitter van de NKC WG Register rapporteert over de uitvoering van het Samenwerkingsakkoord Register.

Dit SWA regelt de technische uitvoering van de Richtlijn emissiehandel, wat betreft het register voor broeikasgassen.

Het SWA dateert van 2008 en moet worden aangepast om de volgende redenen:

- de EU Richtlijn emissiehandel werd herzien in 2009;
- de registerverordening werd een aantal keer geamendeerd;
- de migratie naar het gecentraliseerd platform (EU-Register) van de Commissie zal plaatsvinden eind juni 2012;
- de Luchtvaartrekeningen moeten geïntegreerd worden (ook al wordt er gezorgd voor een afzonderlijk SWA luchtvaart, dan nog moeten de praktische modaliteiten in het SWA-register gedefinieerd worden);
- de veiling moet opgenomen worden;
- de veilingmeester moet worden aangewezen;
- de nieuwe fase post 2012 moet worden voorzien;
- de registerprocedures werden vereenvoudigd;
- de praktische modaliteiten en afspraken voor samenwerking, gegevensuitwisseling e.d. worden herzien op basis van de praktijkervaring van de laatste jaren.

Het samenwerkingsakkoord Register bevat geen politiek gevoelige elementen: dit puur technische akkoord zal zorgen voor de continuïteit van de bestaande goede samenwerking en de goede uitvoering van de registerverordening.

Zijn dus "out of scope" :

- de verdeling van de veilingopbrengsten (zal worden geregeld in een apart SWA);
- de burden sharing;
- de verdeling van de bevoegdheden inzake luchtvaart.

Er kwam reeds een ad-hoc groep SWA Register samen op 16/3 en 18/4. Het doel is een akkoord voor te leggen aan de NKC ter goedkeuring voor eind juni.

Dat zal de werking van het Belgisch register garanderen na de consolidering in de Union Registry vanaf juli.

Het akkoord zal echter voorgelegd moeten worden aan de Raad van State en zal ondertekend moeten worden door alle betrokken ministers.

Ondertussen werd de eerste Luchtvaart rekening geopend en is de eerste toewijzing geslaagd. Dat door de instructies van de Europese Registerverordening, die de nationale wetgevingen overstijgt, rechtstreeks toe te passen, op basis van de toewijzingstabel zoals die werd gepubliceerd door de

Europese Commissie. Er is een unaniem Belgisch politiek akkoord aangaande die toewijzingen aan de luchtvaartoperatoren.

17. Omzetting van de veilingverordening: stand van zaken en aanduiding van de veiler

Dhr. Cools geven een toelichting bij de werkzaamheden van de WG ETS, Dhr. Maes deed hetzelfde bij over de omzetting van de veilingverordening en de aanduiding van de veiler. Presentatie zie bijlage ODJ 17 – CNC GT ETS.ppt.

De NKC duidt de registeradministrateur van het Nationaal register voor broeikasgassen aan als veiler zoals gedefinieerd in art 22 & 23 van verordening 1031/2010 (veilingverordening). Deze aanduiding staat volledig los van de verdeling van de veilingopbrengsten.

De NKC beslist dat de inkomsten uit de veiling vastgezet worden op een geblokkeerde rekening tot er een samenwerkingsakkoord is over de verdeling ervan.

NKC geeft de opdracht aan de subwerkgroep om de verschillende modaliteiten van de rekening waarop de veilinginkomsten kunnen toekomen verder te onderzoeken, hierbij inclusief contact opnemende met de diensten begroting.

18. Studies met betrekking tot de inventaris en de projecties voor de F-gassen

Het is enorm belangrijk om de werkzaamheden met betrekking tot de inventaris en de projecties van F-gassen zo snel mogelijk te kunnen aanvatten. Het lastenboek van de studie werd afgerond. Aan elke entiteit wordt gevraagd om na ontvangst van de schuldvordering zo snel mogelijk haar bijdrage te storten om de contractanten voldoende tijd te laten voor hun werkzaamheden in functie van de opgelegde deadlines.

19. De ftp-server van de NKC (presentatie van het systeem door het PS)

Mevr. de Clock stelt het nieuwe instrument voor dat gebruikt zal kunnen worden tijdens de volgende schriftelijke goedkeuringen, met name die van de inventarissen op de site van de NKC. ODJ 19 – server FTP.ppt

De documenten van de plenaire vergaderingen zullen eveneens beschikbaar zijn op die ftp.

Opgelet, gezien de beperkte capaciteit van de ftp, zullen de documenten na verloop van tijd niet langer beschikbaar zijn op dit platform.

Iedereen heeft een paswoord ontvangen dat toegang verleent, of zal dat binnenkort ontvangen. Als er leden zijn die over een maand nog steeds geen paswoord ontvangen hebben, moeten ze dat laten weten aan het PS.

20. Datum voor de volgende NKC-vergadering

De volgende NKC-vergadering zal plaatsvinden op 31 mei aanstaande om 12.00 u.
