



Vlaamse
overheid



Nederlandstalige versie

Compensaties indirecte emissiekosten 2020

Rapportering in het kader van artikel 10 bis, lid 6 van de Richtlijn Emissiehandel

Goedgekeurd door de Nationale Klimaatcommissie dd. 23-12-2021

Context

Sinds 2013 kunnen lidstaten steunmaatregelen treffen voor ondernemingen waarvoor een weglekrisico bestaat ten gevolge van in de elektriciteitsprijzen doorberekende CO₂-kosten. De basis hiervoor is uitgewerkt in artikel 10 bis lid 6 van de Richtlijn Emissiehandel. De modaliteiten zijn uitgewerkt in de door de Europese Commissie opgestelde Richtsnoeren betreffende bepaalde staatssteunmaatregelen in het kader van de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten na 2012. Deze richtsnoeren bepalen de maximaal toegelaten steun. Lidstaten kunnen er steeds voor kiezen om minder steun te geven dan wat toegelaten is volgens deze richtsnoeren.

Met de in 2018 goedgekeurde herziening van de Richtlijn Emissiehandel wordt vereist dat lidstaten die gebruik maken van deze bepaling vanaf 2018 specifieke informatie publiceren. Binnen drie maanden na het einde van elk jaar publiceren de lidstaten die dergelijke financiële maatregelen hebben getroffen, het totaalbedrag aan compensatie dat is verstrekt per begunstigde bedrijfstak en deelbedrijfstak, in een eenvoudig toegankelijke vorm. Daarnaast dienen lidstaten die meer dan 25 % van de opbrengsten uit de veiling van emissierechten voor dergelijke doeleinden gebruikt, een verslag te publiceren met de redenen voor de overschrijding van dat percentage. Het verslag bevat relevante informatie over de elektriciteitsprijzen voor grote industriële afnemers die vandeze financiële maatregelen gebruik mogen maken, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de vereisten inzake de bescherming van vertrouwelijke informatie. Het verslag bevat ook informatie over de vraag of er voldoende aandacht is besteed aan andere maatregelen om de indirecte koolstofkosten op middellange tot lange termijn duurzaam te verlagen.

Het Vlaams Gewest maakt sinds 2013 gebruik van de mogelijkheid om de compensaties uit te betalen en heeft ook in 2020 steunbedragen uitbetaald. In Wallonië werd in 2018 het wetgevend kader vastgelegd en werden er steunbedragen uitbetaald voor de indirecte kosten

vanaf 2017.

De Vlaamse subsidieregeling gebruikt de voorwaarden en de berekeningswijze van de Europese richtsnoeren en hanteert hierbij de steunintensiteit van 75% en CO2-emissiefactor van 0,76 zoals toegestaan. Op die manier is het Vlaamse kader erg gelijkend op dat van landen als Nederlanden Duitsland.

Hieronder wordt de informatie verstrekt die gevraagd wordt middels artikel 10 bis lid 6 van de Richtlijn Emissiehandel.

1. Overzicht van uitbetaalde steun aan compensaties indirecte emissiekosten in 2020

In 2020 maakte het Vlaams Gewest gebruik van de compensaties voor indirecte emissiekosten, waarbij globaal 89,95 miljoen € uitbetaald werd aan bedrijven ter compensatie van de indirecte emissiekosten uit 2019.

De Vlaamse subsidieregeling gebruikt de voorwaarden en de berekeningswijze van de Europese richtsnoeren. Voor de steun uitbetaald in 2020, voor de kosten opgelopen in 2019, werden de volgende parameters gehanteerd:

- Steunintensiteit: 75 %
- CO2 -prijs: 16.17 €/ t CO2
- CO2 -emissiefactor: 0.76 t CO2 /MWh

De relevante elektriciteit- en productverbruiken dienen door de deelnemende bedrijven jaarlijks tegen 30 maart gerapporteerd te worden aan het Verificatie Bureau Benchmarking Vlaanderen, dat instaat voor de verificatie van de aangeleverde gegevens.

Dit resulteerde in onderstaande steunbedragen per subsector:

Bouw – handel – vervoer	600.861 €
Chemie – metaal	75.420.913 €
Voeding – textiel – hout – papier – drukkerij	13.923.331 €
Totaal	89.945.006

In Wallonië werden gelijkaardige parameters gebruikt, maar werd de totale uitbetaalde steun beperkt tot 20 miljoen €. Hiervoor werd de aangevraagde steun door elke installatie met een gelijke correctiefactor gereduceerd. Dit leidde tot onderstaande steunbedragen per subsector:

Textiel	464 726 €
Papier en Karton	1 551 925 €
Chemie	7 978 290 €
Metaal	10 005 058 €
Totaal	20 000 000 €

2. Verhouding veilingopbrengsten en betaalde steun aan compensaties indirecte emissiekosten

In 2020 bedroegen de Belgische veilingopbrengsten € 356.052.725€, met een gemiddelde prijs van 24,31 €/ton CO₂. In 2020 bedroegen de globale uitgaven voor compensaties voor indirecte emissiekosten 109.945.006€, waarvan 89.945.006 € uitbetaald door de Vlaamse Overheid en 20 miljoen € door de Waalse Overheid. Het bedrag uitgegeven aan compensaties indirecte emissiekosten bedroeg hiermee 30 % van de Belgische ontvangen veilingopbrengsten in 2020.

De voornaamste verklaring voor de overschrijding van de 25 % drempel ligt in het verschil tussen de criteria voor de verdeling van de veilingopbrengsten tussen de lidstaten enerzijds en de steun voor indirecte compensaties anderzijds. De veilingopbrengsten worden tussen de lidstaten voornamelijk verdeeld op basis van de historische emissies van de ETS-installaties, zowel uit de industriële sector als uit de elektriciteitssector. Aangezien in België de elektriciteitssector een beperkte CO₂-uitstoot heeft, zijn de veilingopbrengsten die België ontvangt relatief beperkt ten opzichte van andere lidstaten. Anderzijds heeft België wel een belangrijke energie-intensieve industriële cluster, met een relatief hoog elektriciteitsverbruik. Hieruit volgt dat ook relatief veel elektriciteitsverbruik in aanmerking komt voor de compensaties indirecte emissiekosten voor de energie-intensieve bedrijven. Concreet wordt in België overeenkomstig de Eurostat 2019 data 3,7 % van het industriële elektriciteitsconsumptie in de EU 28¹ verbruikt, terwijl België 2,47 % van de EU 28 veilingopbrengsten ontvangt. Hierdoor wordt de 25 % drempel sneller overschreden dan in andere lidstaten. Ook een recent rapport van onder andere de European Roundtable on Climate Change and Sustainable Transition en Bloomberg New Energy Finance² wijst op deze verklaring.

3. Elektriciteitsprijzen deelnemende bedrijven

De Vlaamse Overheid en het Waalse Gewest willen met de compensatie indirecte emissiekosten bedrijven -binnen de klijntijnen van de Europese staatssteunregels- compenseren voor de indirecte CO₂-kosten. Op die manier willen ze het concurrentieel nadeel wegwerken en vermijden dat deze bedrijven genoodzaakt zijn zich te delokaliseren naar landen buiten de Europese Unie. Deze maatregel kadert dan ook binnen het bestaande beleid om de energieprijzen van de ondernemingen concurrentieel te houden.

Voor meer informatie over de elektriciteitsprijzen van de grote industriële afnemers verwijzen we naar de studie: *A European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers*³, in opdracht van de CREG, de federale regulator van de elektriciteits- en aardgasmarkt in België. Hieruit blijkt dat voor Belgische elektro-intensieve verbruikers de energiekost een concurrentieprobleem vormt in vergelijking

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ten00129/default/table?lang=en>.

² <https://ercst.org/publication-2020-state-of-the-eu-ets-report/>.

³ <https://www.creg.be/nl/publicaties/studie-f20210517>.

met Duitsland, Nederland en Frankrijk⁴.

Het recente rapport van de Europese Commissie over de Europese elektriciteitsmarkt⁵ geeft aan dat voor handelspartners als de VS en China de elektriciteitsprijzen nog een stuk lager liggen dan in de EU voor industriële gebruikers.

4. Energie-efficiëntie als speerpunt om indirecte koolstofkosten te vermijden

In Vlaanderen moeten bedrijven die in aanmerking willen komen voor compensaties indirecte emissiekostentoe treden tot de EnergieBeleidsOvereenkomst (EBO). Via deze EBO verbinden deelnemendebedrijven zich ertoe om op basis van een Energie-audit een energieplan op te stellen, waarbij alle rendabele maatregelen, die het specifiek energieverbruik verminderen, moeten worden uitgevoerd. De deelnemende bedrijven gaan hierbij additionele engagementen aan ten opzichte van de geldende regelgeving rond energie-efficiëntie voor de doelgroep door een lagere IRR (Internal Rate of Return) drempel te hanteren. Daarnaast wordt ook jaarlijks gerapporteerd over de voortgang van de uitvoering van het plan en het energieverbruik. Uit het meest recente jaarverslag 2019¹ van de EBO blijkt dat de gerealiseerde cumulatieve primaire energiebesparing (sinds de start van de EBO in 2015) – globaal gezien over alle bedrijven heen – 5,4% bedraagt ten overstaan van het primair energieverbruik in 2019⁶.

Naast dit specifiek instrument, is er ook binnen het beleid naar de bedrijven toe aandacht voor verdere realisatie van het potentieel om de energie-en koolstofintensiteit te verminderen bij de industrie.

⁴ Zie p. 357: “Secondly we observe a different competitive situation when comparing the cost of electro-intensive consumers with their counterparts in neighbouring countries that benefit from reductions and/or exemptions. In Belgium, electro-intensive consumers suffer from a price disadvantage compared to those in neighbouring countries. In this situation, the more competitive the neighbouring countries, the greater the risk of relocation.”

⁵ https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/quarterly_report_on_european_electricity_markets_q4_2020.pdf.

⁶ <https://ebo-vlaanderen.be/nl/nieuws/jaarverslag-2019>.



Vlaamse
overheid



version française

Compensation des coûts d'émissions indirectes 2020

Rapport dans le contexte de l'article 10bis, paragraphe 6, de la directive établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre

Approuvé par la Commission Nationale Climat en date du 23-12-2021

Contexte

Depuis 2013, les États membres peuvent apporter un soutien aux entreprises pour lesquelles il existe un risque de fuite dû aux coûts de CO₂ répercutés dans les prix de l'électricité. Ce soutien se base sur l'article 10bis, paragraphe 6, de la Directive établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre. Les modalités ont été développées dans les lignes directrices concernant certaines aides d'État dans le contexte du système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre après 2012. Les lignes directrices déterminent l'aide maximale autorisée. Les États membres peuvent toujours choisir d'accorder une aide inférieure à celle autorisée par ces lignes directrices.

La révision de la directive sur l'échange de quotas d'émission de 2018 exige des États membres qui utilisent cette disposition qu'ils publient des informations spécifiques à partir de 2018. Dans un délai de trois mois à compter de la fin de chaque année, les États membres qui ont mis en place de telles mesures financières mettent à la disposition du public, sous une forme aisément accessible, la totalité des compensations par secteur et sous-secteur bénéficiaire. En outre, les États membres qui utilisent plus de 25% des recettes provenant de la mise aux enchères de quotas à ces fins doivent publier un rapport indiquant les raisons pour lesquelles ce pourcentage est dépassé. Le rapport comprend des informations pertinentes sur les prix de l'électricité pour les grands consommateurs industriels qui bénéficient de telles mesures financières, sans préjudice des exigences en matière de protection des informations confidentielles. Le rapport contient également des informations indiquant si d'autres mesures ont été dûment envisagées afin de réduire durablement les coûts indirects du carbone à moyen et à long terme.

Depuis 2013, la Région flamande utilise la possibilité d'attribuer des compensations et a

également versé des montants de soutien en 2020. En Wallonie, le cadre législatif pour la compensation des coûts d'émission indirectes a été établi en 2018 et des aides ont été versées pour les coûts indirects à partir de 2017.

Le régime flamand de subvention utilise les conditions et la méthode de calcul indiquées dans les lignes directrices européennes et applique l'intensité de l'aide de 75% et le facteur d'émission de CO₂ de 0,76 autorisés. De cette manière, le cadre flamand est très similaire à celui de pays tels que les Pays-Bas et l'Allemagne.

Les informations demandées conformément à l'article 10bis, paragraphe 6, de la directive sur l'échange de quotas d'émission sont fournies ci-dessous.

1. Aperçu du soutien payé pour les compensations des coûts d'émissions indirectes en 2020

En 2020, la Région flamande a fait usage de la compensation pour les coûts indirects d'émissions, et a payé environ 89, 95 millions € aux entreprises à titre de compensation des coûts d'émissions indirectes de 2019.

Le régime de subvention flamand utilise les conditions et la méthode de calcul des lignes directrices européennes. Pour l'aide versée en 2020, pour les coûts encourus en 2019, les paramètres suivants ont été utilisés:

- Intensité de l'aide: 75 %
- Prix du CO₂: 16,17 € / t CO₂
- Facteur d'émission de CO₂: 0.76 t CO₂ / MWh

Les consommations d'électricité et produits pertinentes des entreprises participantes doivent être rapportées chaque année avant le 30 mars au Bureau de Vérification Benchmarking Flamand, qui est responsable de la vérification des données fournies.

Cela a donné lieu aux montants d'aide suivants par sous-secteur :

Construction - commerce – transport	600.861€
Chimie – métal	75.420.913€
Alimentation - textile - bois - papier – impression	13.923.331€
Total	89.945.006€

En Wallonie des paramètres semblables ont été utilisés, mais le montant total de soutien a été limité à 20 millions €. Par conséquent, les demandes d'aides ont été réduites par un facteur de correction égal pour chaque installation. Il en résulte les montants d'aide suivants par sous-secteur :

Textile	464.726 €
Papier et Carton	1.551.925 €
Chimie	7.978.290 €
Métal	10.005.058 €
Total	20.000.000 €

2. Ratio des revenus de la vente aux enchères et du soutien payé pour les compensations des coûts d'émissions indirectes

En 2020, les recettes de la vente aux enchères belges se sont élevées à 356.052.725 €, avec un prix moyen de 24,31 € / tonne CO₂. En 2020, les dépenses totales des compensations des coûts d'émission indirectes se sont élevées à 109.945.006 d'euros, dont 89.945.006 € versés par le gouvernement flamand et 20 millions € versés par la Région wallonne. Le montant consacré aux compensations des coûts d'émission indirectes s'élève à 30% des recettes des enchères belges reçues en 2020.

L'explication principale pour le dépassement du seuil de 25% est la différence entre les critères concernant la répartition des recettes de la vente aux enchères entre les États membres d'une part et le soutien pour les compensations indirectes d'autre part. Les recettes des enchères sont principalement réparties entre les États membres en fonction des émissions historiques des installations ETS, tant du secteur industriel que du secteur de l'électricité. Comme en Belgique le secteur de l'électricité a des émissions de CO₂ limitées, les recettes de la vente aux enchères que la Belgique reçoit, sont relativement limitées par rapport à d'autres États membres. Par ailleurs, la Belgique possède un important cluster industriel à forte intensité d'énergie, avec une consommation d'électricité relativement élevée. Il s'ensuit qu'une quantité relativement importante de la consommation d'électricité est également éligible aux compensations pour les coûts d'émissions indirectes des entreprises à forte consommation d'énergie. Concrètement, conformément aux données d'Eurostat 2019, la Belgique utilise 3,7% de la consommation d'électricité industrielle dans l'UE 28¹, tandis que la Belgique reçoit 2,47% des recettes de l'UE 28. Cela signifie que le seuil de 25% est dépassé plus rapidement que dans d'autres États membres. De plus, un récent rapport de l'European Roundtable on Climate change and Sustainable Transition et Bloomberg New Energy Finance² pointe aussi cette explication.

3. Les prix de l'électricité des entreprises participantes

L'autorité flamande et la Région wallonne, souhaitent avec la compensation des coûts d'émissions indirectes indemniser les entreprises – en respectant les règles européennes relatives aux aides d'État – pour les coûts de CO₂ indirects. De cette façon, elles veulent éliminer le désavantage concurrentiel et éviter que ces entreprises se sentent obligées de se délocaliser vers des pays en dehors de l'Union européenne. Cette mesure fait donc partie de

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ten00129/default/table?lang=en>.

² <https://ercst.org/publication-2020-state-of-the-eu-ets-report/>.

la politique existante visant à maintenir la compétitivité des prix de l'énergie des entreprises.

Pour plus d'informations sur les coûts de l'électricité des grands consommateurs industriels, nous renvoyons vers l'étude : *A European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers*³, réalisée à la demande de la CREG, l'autorité fédérale de régulation du marché de l'électricité et du gaz naturel en Belgique. Cela montre que pour les consommateurs électro-intensifs belges, le coût de l'énergie est un désavantage concurrentiel par rapport à l'Allemagne, aux Pays-Bas et à la France⁴.

Le récent rapport de la Commission européenne sur le marché européen de l'électricité⁵ indique que pour les partenaires de marché comme les USA et la Chine, les prix de l'électricité sont encore plus bas que pour les utilisateurs industriels dans l'UE.

4. L'efficacité énergétique comme fer de lance pour éviter des coûts d'émission indirectes

En Flandre, les entreprises qui veulent bénéficier de la compensation des coûts d'émission indirectes doivent adhérer au EnergieBeleidsOvereenkomst (EBO), les accords de branche de politique énergétique. Grâce à cet EBO, les entreprises participantes s'engagent à élaborer un plan énergétique basé sur un audit énergétique, dans lequel toutes les mesures d'économie d'énergie rentables sont mises en œuvre. Les entreprises participantes prennent des engagements additionnels par rapport aux règles en vigueur sur l'efficacité énergétique pour le groupe cible en prenant un seuil IRR (Internal Rate of Return) plus bas. En outre, des rapports annuels sont également présentés sur l'avancement de la mise en œuvre du plan et la consommation d'énergie. D'après le rapport annuel 2019⁶ le plus récent de l'EBO, il apparaît que les économies cumulées d'énergie primaire réalisées (depuis le début de l'EBO en 2015) – de manière générale pour toutes les entreprises – sont de 5,4% par rapport à la consommation d'énergie primaire en 2019.

En plus de cet instrument spécifique, dans la politique envers les entreprises, une attention est portée à la réalisation ultérieure du potentiel pour réduire l'intensité d'énergie et du carbone dans l'industrie.

³ <https://www.creg.be/nl/publicaties/studie-f20210517>.

⁴ Zie p. 357: "Secondly we observe a different competitive situation when comparing the cost of electro-intensive consumers with their counterparts in neighbouring countries that benefit from reductions and/or exemptions. In Belgium, electro-intensive consumers suffer from a price disadvantage compared to those in neighbouring countries. In this situation, the more competitive the neighbouring countries, the greater the risk of relocation."

⁵ https://ec.europa.eu/energy/sites/default/files/quarterly_report_on_european_electricity_markets_q4_2020.pdf.

⁶ <https://ebo-vlaanderen.be/nl/nieuws/jaarverslag-2019>.