



NATIONALE KLIMAATCOMMISSIE

JAARVERSLAG

2017-2018



Goedgekeurd op 23/10/2019





5.3.2	In kader van UNFCCC .....	15
5.3.3	In kader van het « Monitoring Mechanism » (Regulation (EU) 525/2013).....	15
5.3.4	In kader van richtlijn 2003/87/EC (« Emissiehandel ») .....	18
5.4	DNA Focal Point en ROSTER of Experts.....	18
5.4.1	DNA Focal Point .....	18
5.4.2	Roster of experts .....	19
5.5	Voorbereiden en uitvoeren Belgisch klimaatbeleid.....	20
5.5.1	Finaliseren en implementeren samenwerkingsakkoord Burden Sharing 2013-2020 .....	20
5.5.2	Belgisch adaptatieplan.....	20
5.5.3	Uitvoeren responsabiliseringsmechanisme klimaat .....	21
5.5.4	Burden-sharing 2021-2030 .....	21
5.5.5	Vorbereiding van het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) 2021-2030.....	21
5.5.6	LULUCF .....	22
5.5.7	Doorstorten veilingopbrengsten uit het EU ETS .....	22
5.6	Goedkeuring en financiering van studies .....	22
5.6.1	Gefluoreerde broeikasgassen .....	22
5.6.2	Uitvoering van het Belgisch adaptatieplan .....	22
5.7	Communicatie .....	23
5.7.1	Nieuwe website .....	23

////////////////////////////////////



- de voorbereiding en goedkeuring van de officiële rapporten uit hoofde van het VN-Klimaatverdrag (UNFCCC), het Kyoto Protocol, de Overeenkomst van Parijs, Verordening (EU) Nr. 525/2013 (vervangen door Verordening (EU) Nr. 2018 /1999), en Richtlijn 2003/87/EG.
- de evaluatie van de coördinatie en van de samenwerking tussen de federale en gewestelijke overheden evenals de evaluatie van de stand van uitvoering en de impact (ecologisch, sociaal en economisch) van het beleid en de maatregelen genomen op basis van het Nationaal Klimaatplan.
- het adviseren van het Coördinatiecomité Internationaal Milieubeleid (CCIM) en de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO).
- de benoeming van Belgische experts bij het Roster of experts (RoE) van UNFCCC. Deze nemen deel aan de evaluatie van de rapporten van andere Partijen.
- de goedkeuring van projectactiviteiten in haar hoedanigheid van aangewezen nationale autoriteit (DNA) voor de JI-projecten en 'focal point' (FP) voor de CDM-projecten.

## 2.4 Omkadering van de Nationale Klimaatcommissie

### 2.4.1 Permanent Secretariaat

De Nationale Klimaatcommissie wordt bijgestaan door een permanent secretariaat dat is samengesteld uit ambtenaren afkomstig van de administraties van de verschillende contracterende Partijen.

De Nationale Klimaatcommissie duidt een lid van dit permanent secretariaat aan als coördinator van het permanent secretariaat met een hernieuwbaar mandaat van 1 kalenderjaar.

In de jaren 2017 en 2018 fungeerde Laurence de Clock van de FOD VVVL - DG Leefmilieu – Dienst Klimaatverandering als coördinator van het permanent secretariaat.

### 2.4.2 Werkgroepen

Werkgroepen zijn in de loop der tijd opgericht om de Nationale Klimaatcommissie te ondersteunen bij het uitvoeren van haar opdrachten.

Deze werkgroepen bestaan uit mensen die in de relevante administraties van de verschillende contracterende Partijen werkzaam zijn. Binnen de werkgroepen wordt een voorzitter aangeduid, en wordt samengekomen indien daartoe de noodzaak wordt aangevoeld (bv. in kader van voorbereiding specifieke rapporteringsverplichtingen) of indien de Nationale Klimaatcommissie aan de betreffende werkgroep specifieke opdrachten meegeeft.

De volgende werkgroepen bestonden eind 2018 (stand van zaken 31 december 2018)<sup>1</sup>:

Werkgroep	Voorzitter
-----------	------------

<sup>1</sup> AWAC staat voor Agence Wallon pour l’Air et le Climat van de Waalse overheid. Dep. OMG staat voor Departement Omgeving van de Vlaamse overheid (op 1 april 2017 ontstaan uit een samengaan van het vroegere 'Departement Leefmilieu, Natuur en Energie' en het vroegere 'Ruimte Vlaanderen'). FOD VVVL staat voor Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu van de federale overheid.





De contracterende Partijen storten hun financiële bijdrage naar een centrale thesaurierekening, die beheerd wordt door de federale overheid.

**2.4.4 Website en Sharepoint**

De Nationale Klimaatcommissie beschikt over een [eigen publieke website](#). Op de website wordt o.a. informatie verschaft over de oprichting en werking van de Nationale Klimaatcommissie, alsmede worden de beslissingen en goedgekeurde rapporten (cfr. infra) van de Nationale Klimaatcommissie gepubliceerd.



## 3 Samenstelling van de Nationale Klimaatcommissie in 2017 en 2018

### 3.1 Voorzitter

Het voorzitterschap werd in 2017 waargenomen door de het Waalse Gewest, en in 2018 door het Vlaamse Gewest.

De voorzitter van de Nationale Klimaatcommissie in 2017 was Marie Schippers, werkzaam op het kabinet van Minister Lacroix, bevoegd voor Klimaat, Begroting, Energie, Ambtenarenzaken en Administratieve vereenvoudiging. Op 20 oktober 2017 werd ze vervangen door Sylviane Bilgischer, werkzaam op het kabinet van Minister Crucke, bevoegd voor Klimaat, Begroting, Energie, Ambtenarenzaken en Administratieve vereenvoudiging.

De voorzitter van de Nationale Klimaatcommissie in 2018 was Filip Smet, werkzaam op het kabinet van Minister Schauvliege, Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw.

### 3.2 Leden

Hieronder worden de leden en de bevoegdheden van diens minister in 2017 en 2018 weergegeven.

#### 3.2.1 Federale Staat (FED)

effectieve vertegenwoordiger		plaatsvervangende vertegenwoordiger	
Sophie Sokolowski, nadien Vincent Aubry (vanaf 1/03/2017), nadien Olivier Demaret (vanaf 1/11/2017)	voor de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling Marie Christine Marghem (MR)	Jihanne Annane, nadien Dominique Guide (vanaf 1 oktober 2017)	voor de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken Didier Reynders (MR)
Nele Roobrouck	voor de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post Alexander De Croo (Open VLD)	Dominique Laurent, nadien Anne-Lise Depasse (vanaf 1/03/2017)	voor de minister van Mobiliteit François Bellot (MR)
Sven Vaneycken	voor de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten Kris Peeters (CD&V)	Marc Roman	voor de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten Kris Peeters (CD&V)
Francis De Meyere	voor de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken Jan Jambon (N-VA)	Jan Smedts	voor de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken Jan Jambon (N-VA)

////////////////////////////////////













Anne-Lise DEPASSE (FED)	X						
Olivier DEMARET (FED)					X	X	X
Kelsey VAN MARIS (VG)					X	X	X
<b>Aantal aanwezige leden</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>11</b>	<b>10</b>

Naast de effectieve en de plaatsvervangende leden van de NKC (hierboven opgenomen), nemen ook de leden van het Permanent Secretariaat van de NKC en personeelsleden van de overheidsadministraties. Ze worden hierboven niet opgenomen, maar de volledige aanwezigheidslijsten zijn beschikbaar in de documenten die de beslissingen van elke vergadering van de NKC bevatten (<https://www.cnc-nkc.be/nl/meetings>).

### 5.2.3 Vergoedingen

Er worden geen vergoedingen gegeven voor aanwezigheid op vergaderingen van de Nationale Klimaatcommissie.

### 5.2.4 Agenda en beslissingen van de vergaderingen

De ontwerpagenda's van de vergaderingen in 2017 en 2018 zijn [hier](#) beschikbaar. Op deze webpagina zijn ook de belangrijkste beslissingen van deze vergaderingen beschikbaar.

Tijdens de vergadering van 6 december 2017 werden twee Senaatsleden, Véronique Waroux en Philippe Henry, door de NKC uitgenodigd om het Informatieverslag over het intra-Belgisch besluitvormingsproces inzake burden sharing met betrekking tot klimaatdoelstellingen BE. EU en UNFCCC voor te stellen en te bespreken. Het verdelen van de 2020 doelstellingen heeft lang geduurd, wat ertoe had geleid dat de Senaat dit onderwerp analyseerde, dat betrekking heeft op de interacties tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus. De presentatie van de senatoren en de reacties van de NKC op de aanbevelingen zijn beschikbaar (<https://www.cnc-nkc.be/nl/meetings>).

## 5.3 .Goedkeuring rapporten in kader van internationale rapporteringsverplichtingen

### 5.3.1 Inleiding

In onderstaande wordt een overzicht gegeven van de rapporten die door de Nationale Klimaatcommissie in het kader van internationale (incl. Europese) rapporteringsverplichtingen worden goedgekeurd. Deze zijn [hier](#) overzichtelijk te raadplegen.

Dit activiteitenverslag heeft niet als doel om de inhoud van deze rapporten, die allen online beschikbaar zijn, gedetailleerd te beschrijven.

//

## 5.3.2 In kader van UNFCCC

### 5.3.2.1 *Belgische broeikasgasinventaris voor de periode 1990-2015 (indiening 2017) en 1990-2016 (indiening 2018)*

Jaarlijks dient op 15 april in het kader van het UNFCCC de Belgische broeikasgasinventaris te worden gerapporteerd.

Op 15 april 2017 en 15 april 2018 werd de Belgische broeikasgasemissie-inventaris, die voorbereid werd binnen de WG Emissies van het CCIM, door de Nationale Klimaatcommissie goedgekeurd, en naar het UNFCCC gestuurd.

Deze rapportage is [hier](#) te raadplegen.

### 5.3.2.2 *7de Nationale Mededeling en 3de Biennial Report*

Volgens beslissing 2/CP.17 van de Conferentie van de Partijen bij het VN-Klimaatverdrag, moeten de ontwikkelde landen die Partij zijn van het VN-Klimaatverdrag hun Nationale Mededeling en hun 'tweejaarlijks rapport' (BR) aan het secretariaat bezorgen. De 7de Nationale Mededeling (NC7) en het derde Biennial Report van België (BR3) werden voorbereid door de werkgroep Nationale Mededeling / Tweejaarlijks Rapport van de NKC, en werden door de NKC op 20 december 2017 goedgekeurd. Ze zijn [hier](#) te raadplegen (BR 3 als bijlage aan de NC7) :

[https://unfccc.int/sites/default/files/resource/7319685\\_Belgium-NC7-BR3-1-NC7\\_EN\\_LR.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/7319685_Belgium-NC7-BR3-1-NC7_EN_LR.pdf)

## 5.3.3 In kader van het « Monitoring Mechanism » (Regulation (EU) 525/2013)

### 5.3.3.1 *Inleiding*

De « MMR » verordening (Monitoring Mechanism Regulation (EU)525/2013 (MMR) is de centrale verordening dat aan de Lidstaten rapportageverplichtingen oplegt die te maken hebben met de opvolging en uitvoering van het klimaatbeleid<sup>4</sup>.

De verplichte rapportages worden in werkgroepen onder de Nationale Klimaatcommissie voorbereid, en vervolgens ter goedkeuring voorgelegd aan de Nationale Klimaatcommissie.

---

<sup>4</sup> Verordening (EU) Nr. 525:2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de unie met betrekking tot klimaatverandering, en tot intrekking van Beschikking nr. 280/2004/EG

////////////////////////////////////









De voorzitter van de Nationale Klimaatcommissie ondertekent vervolgens in naam van de Nationale Klimaatcommissie de goedkeuringsbrief in principe tijdens de eerste vergadering volgend op de gewestelijke goedkeuringsbeslissing.

De informatie-uitwisseling wordt steeds door de WG DNA Focal Point georganiseerd.

In 2017 en 2018 werden geen verzoeken ingediend.

### 5.4.2 Roster of experts

Het UNFCCC “Roster of Experts” is de ‘pool’ van deskundigen die door hun respectieve regeringen worden benoemd om bij te dragen aan de in het kader van het VN-Klimaatverdrag, het Kyotoprotocol en de Overeenkomst van Parijs voorziene evaluaties van de verplichte rapporten die de Partijen moeten neerleggen.

De kandidaturen van de experts worden beheerd door het Permanent Secretariaat (PS) van de Nationale Klimaatcommissie (NKC). Op basis van het cv en een standaardformulier wordt de kandidatuur ter goedkeuring voorgelegd aan de Nationale Klimaatcommissie.

Als de kandidatuur is goedgekeurd, deelt het Permanent Secretariaat dat mee aan het nationale Focal Point (NFP) en aan het Roster custodian, die het secretariaat van het UNFCCC op de hoogte brengen, waarna de experts worden ingeschreven in het Roster.

In 2018 werd 1 kandidatuur door de Nationale Klimaatcommissie goedgekeurd:

Datum	Aantal	Experts
19/02/2018	1	Sébastien Bauwens (TER-Consult)

Er zijn in totaal 18 Belgische experts die bijdragen aan de goede werking van het UNFCCC-transparantieregime. De volledige lijst van door België benoemde experts is steeds te raadplegen via [deze link](#).

In 2017-2018 namen Belgische experts in dit kader deel aan de volgende oefeningen:

- 3 reviews van NC3 en reviews van BR
- 1 technical assessment van FREL
- 5 reviews van BUR
- 17 reviews van BKG inventaris
- 4 lead reviewers meetings

Meer info is [hier](#) beschikbaar.



## 5.5 Voorbereiden en uitvoeren Belgisch klimaatbeleid

### 5.5.1 Finaliseren en implementeren samenwerkingsakkoord Burden Sharing 2013-2020

Na het politiek akkoord omtrent de Burden Sharing 2013-2020 in december 2015, werd de concrete vertaling van dit politiek akkoord in een samenwerkingsakkoord binnen de WG SWA Burden Sharing verdergezet.

Op 7 november 2016 keurde de Nationale Klimaatcommissie het uitgewerkte Samenwerkingsakkoord goed. De memorie van toelichting van het samenwerkingsakkoord werd op 1 februari 2017 goedgekeurd, waarna een adviesvraag aan de Raad van State mogelijk werd.

De tekst van het akkoord werd in 2017 herzien n.a.v. opmerkingen van de Raad van State, en bijlagen 2 en 3 werden aangepast, waarbij een herziening van de regionale trajecten 2017-2020 werd toegepast, in overeenstemming met de herziening van de Belgische trajecten conform artikel 27§2 van de Monitoring Mechanism Verordening (als gevolg van de toepassing van de IPCC-2006 richtsnoeren voor BKG-inventarissen en als gevolg van het gebruik van nieuwe « Global Warming Potential » waarden voor andere dan CO2 gassen).

Dit samenwerkingsakkoord, dat de datum van 12 februari 2018 draagt, werd ter goedkeuring voorgelegd aan de parlementen van elke entiteit. Het werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 12 juli 2018, tegelijk met de regelgeving ter instemming met het akkoord.

Hieraan parallel, werden de afrekeningen van de gewesten voor de inventarisjaren 2013 en 2014, volgens de voorwaarden van het samenwerkingsakkoord, op 1 februari 2017 door de NKC goedgekeurd ([https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/verslag/file/bilans\\_regionaux\\_2013-2014.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/verslag/file/bilans_regionaux_2013-2014.pdf)).

Het saldo van 2015 werd goedgekeurd op 14 februari 2018 ([https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/emissions\\_esd\\_regionales\\_2015\\_et\\_soldes\\_regionaux.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/emissions_esd_regionales_2015_et_soldes_regionaux.pdf))

Daarnaast werden de federale PAM's geëvalueerd, maar de methodologieën die daarvoor werden gehanteerd, zijn nog steeds niet goedgekeurd door de NKC.

Het eerste voortgangsrapport over de implementatie van het samenwerkingsakkoord kon niet op tijd worden afgerond.

### 5.5.2 Belgisch adaptatieplan

Binnen de WG Adaptatie werd in 2016 het Belgisch ontwerp adaptatieplan verder afgewerkt, en voorgelegd aan de Nationale Klimaatcommissie, waarna het ter advies werd voorgelegd aan de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (advies [hier](#) te raadplegen) en de gewestelijke overlegorganen die waarnemend lid zijn van de Raad.

De finale versie van het plan werd door de NKC op 19 april 2017 goedgekeurd ([https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/nap\\_fr.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/nap_fr.pdf)).

### 5.5.3 Uitvoeren responsabiliseringsmechanisme klimaat

De juridische analyses die in 2015 en 2016 werden verricht binnen de werkgroep Klimaatresponsabiliseringsmechanisme dat door de NKC werd opgericht, wezen op verschillende moeilijkheden bij de uitvoering van de wet, zowel juridisch als technisch ([https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/meeting/files/mecanisme\\_de\\_responsabilisation\\_climat\\_-\\_synthese\\_des\\_avis\\_juridiques.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/meeting/files/mecanisme_de_responsabilisation_climat_-_synthese_des_avis_juridiques.pdf)).

In 2017 en 2018 zijn besprekingen gevoerd binnen de NKC en op IKW om de uitvoeringsmogelijkheden van de wet te analyseren, zonder resultaat. Als gevolg hiervan heeft de NKC geen voorstellen gedaan met betrekking tot de verschillen tussen enerzijds de jaarlijkse uitstoot van broeikasgassen in elk gewest, zoals gerapporteerd in de emissie-inventarissen die de gewesten naar de NKC stuurden m.b.t. gebouwen uit de residentiële en tertiaire sector, en anderzijds, de doelstelling vastgelegd via het meerjarige standaardpad bepaald door de bijzondere wet van 6 januari 2014.

### 5.5.4 Burden-sharing 2021-2030

Een WG Burden-Sharing werd opgericht op 30 mei 2017, met als mandaat het opmaken van een stand van zaken van de energie- en klimaatwetgeving die een link hebben met de toekomstige Burden Sharing 2021-2030, alsmede hoe deze zich tot elkaar verhouden. Tal van dergelijke wetgeving werd in 2017 nog op Europees niveau onderhandeld.

De WG overhandigde haar rapport op 1 december 2017 ([https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/meeting/files/6\\_gt\\_burden-sharing\\_-\\_rapport\\_04\\_dec.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/meeting/files/6_gt_burden-sharing_-_rapport_04_dec.pdf)).

### 5.5.5 Voorbereiding van het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) 2021-2030

Na de publicatie door de Europese Commissie van haar voorstel voor verordening inzake de governance van de Energie-Unie (30 november 2016), was duidelijk dat dit toekomstig voorstel de verplichting voor Lidstaten zou bevatten voor de opstelling van een geïntegreerd energie- en klimaatplan 2021-2030, en dat binnen een strikte timing.

Daarom werd door de Nationale Klimaatcommissie en ENOVER geanticipeerd op de formele goedkeuring van de verordening, en werd in 2016 een werkmethodologie uitgewerkt met het oog op de voorbereiding van een NEKP 2021-2030. Volgens deze werkmethodologie wordt de algemene coördinatie, planning en opvolging voor de voorbereiding van het plan toevertrouwd aan een « stuurgroep 'ENOVER-NKC NEKP 2030', voorgezeten door een vertegenwoordiger van elke filière (klimaat en energie).

Deze stuurgroep kwam in 2017 en 2018 meerdere malen samen en rapporteerde de voortgang op elke Nationale Klimaatcommissie.

De vergadering van de NKC van 18 december 2018 werd volledig gewijd aan de afronding van het ontwerp van NEKP 2021-2030 en aan de voorbereiding van de publieksconsultatie gepland in 2019.



