



NATIONALE
KLIMAATCOMMISSIE



Rapport van de NKC en ENOVER over de uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020

Maart 2021

Situering:

Dit rapport over de uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020 werd opgesteld overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 6 van het samenwerkingsakkoord (Opvolging van de uitvoering van het samenwerkingsakkoord). Het beoogt een jaarlijkse evaluatie van enerzijds de naleving van de verplichtingen door elke contracterende partij en anderzijds een beoordeling van de gemaakte vooruitgang ten opzichte van de doelstellingen voor 2020.

Dit rapport is het eerste rapport over de uitvoering van het samenwerkingsakkoord. Het behandelt de jaren 2013 tot 2020 waarbij de meest recente gegevens zijn opgenomen.

1. Uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk 2: Reductie van broeikasgasemissies conform beschikking nr. 406/2009/EG

1.1. Naleving door de gewesten

Overeenkomstig artikel 15 van het samenwerkingsakkoord maakt elk gewest de definitieve versie van haar broeikasgasinventaris ter goedkeuring over aan de Nationale Klimaatcommissie. Deze overmaking gebeurt uiterlijk twee weken na de publicatie van de uitvoeringshandeling, vermeld in artikel 19, §6, van verordening nr. 525/2013. Deze uitvoeringshandeling neemt de vorm aan van een uitvoeringsbesluit van de Commissie die voor elke lidstaat de totale hoeveelheid niet-ETS-emissies vastlegt voor een bepaald nalevingsjaar, na controle en validatie van hun broeikasgasinventaris.

a) Nalevingsjaar 2013

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2016/2132¹ van de Commissie van 5 december 2016, die de niet-ETS-emissies voor elke lidstaat voor het jaar 2013 vaststelt, werd op 6 december 2016 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De Nationale Klimaatcommissie (NKC) heeft op 1 februari 2017 de niet-ETS-emissies van de 3 gewesten voor het jaar 2013 goedgekeurd overeenkomstig de gevalideerde definitieve versie van de nationale inventaris en de gewestelijke saldi vastgesteld (artikelen 15, 17 en 18).

	Jaarlijkse emissieruimte 2013 (AEAs)	Niet-ETS-emissies 2013 (tCO ₂ -eq)	Saldo 2013 (overschot AEAs)
Vlaams Gewest	48.048.531	45.987.372	2.061.159
Waals Gewest	26.029.033	24.282.512	1.746.521
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	4.302.261	3.994.749	307.512

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016D2132&from=EN>

b) Nalevingsjaar 2014

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1015² van de Commissie van 15 juni 2017, die de niet-ETS-emissies voor elke lidstaat voor het jaar 2014 vaststelt, werd op 16 juni 2017 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De NKC heeft op 1 februari 2017 de niet-ETS-emissies van de 3 gewesten voor het jaar 2014 goedgekeurd overeenkomstig de gevalideerde definitieve versie van de nationale inventaris en de gewestelijke saldi vastgesteld (artikelen 15, 17 en 18).

	Jaarlijkse emissieruimte 2014 (AEAs)	Niet-ETS-emissies 2014 (tCO ₂ -eq)	Saldo 2014 (overschot AEAs)
Vlaams Gewest	46.959.027	43.268.578	3.690.449
Waals Gewest	25.623.785	23.206.518	2.417.267
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	4.268.082	3.579.814	688.268

c) Nalevingsjaar 2015

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2017/2377³ van de Commissie van 15 december 2017, die de niet-ETS-emissies voor elke lidstaat voor het jaar 2015 vaststelt, werd op 19 december 2017 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De NKC heeft via schriftelijke procedure op 14 februari 2018 de niet-ETS-emissies van de 3 gewesten voor het jaar 2015 goedgekeurd overeenkomstig de gevalideerde definitieve versie van de nationale inventaris en de gewestelijke saldi vastgesteld (artikelen 15, 17 en 18).

	Jaarlijkse emissieruimte 2015 (AEAs)	Overgedragen AEAs voorgaande jaren	Niet-ETS-emissies 2015 (tCO ₂ -eq)	Saldo 2015 (overschot AEAs)
Vlaams Gewest	45.869.527	2.061.159 (overgedragen van 2013)	45.117.985	2.812.701
Waals Gewest	25.218.534	4.163.788 (overgedragen van 2013 en 2014)	23.889.211	5.493.111
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	4.233.901	995.780 (overgedragen van 2013 en 2014)	3.712.324	1.517.357

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D1015&from=EN>

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D2377&from=EN>

d) Nalevingsjaar 2016

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1855⁴ van de Commissie van 27 november 2018, die de niet-ETS-emissies voor elke lidstaat voor het jaar 2016 vaststelt, werd op 28 november 2018 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De NKC heeft via schriftelijke procedure op 18 januari 2019 de niet-ETS-emissies van de 3 gewesten voor het jaar 2016 goedgekeurd overeenkomstig de gevalideerde definitieve versie van de nationale inventaris en de gewestelijke saldi vastgesteld (artikelen 15, 17 en 18).

	Jaarlijkse emissieruimte 2016 (AEAs)	Overgedragen AEAs voorgaande jaren	Niet-ETS-emissies 2016 (tCO ₂ -eq)	Saldo 2016 (overschot AEAs)
Vlaams Gewest	44.780.029	3.690.449 (overgedragen van 2014)	46.073.085	2.397.393
Waals Gewest	24.813.281	5.493.111 (overgedragen van 2013 tot 2015)	24.146.182	6.160.210
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	4.199.720	1.517.357 (overgedragen van 2013 tot 2015)	3.843.882	1.873.195

e) Nalevingsjaar 2017

Het uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2005⁵ van de Commissie van 29 november 2019, die de niet-ETS-emissies voor elke lidstaat voor het jaar 2017 vaststelt, werd op 2 december 2019 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

De NKC heeft via schriftelijke procedure op 7 januari 2020 de niet-ETS-emissies van de 3 gewesten voor het jaar 2017 goedgekeurd overeenkomstig de gevalideerde definitieve versie van de nationale inventaris en de gewestelijke saldi vastgesteld (artikel 15, 17 en 18).

	Jaarlijkse emissieruimte 2017 (AEAs)	Overgedragen AEAs voorgaande jaren	Niet-ETS-emissies 2017 (tCO ₂ -eq)	Saldo 2017 (overschot AEAs)
Vlaams Gewest	43.016.898	5.210.094 (overgedragen van 2013 tot 2016)	43.576.338	4.650.654
Waals Gewest	25.223.065	6.160.210 (overgedragen van 2013 tot 2016)	23.564.063	7.819.212
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	4.247.387	1.873.195 (overgedragen van 2013 tot 2016)	3.684.161	2.436.421

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018D1855&from=EN>

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019D2005&from=EN>

f) Volgende nalevingsjaren

De afrekening voor de volgende nalevingsjaren is nog niet afgerond op Europees niveau.

g) Conclusie voor de jaren 2013 - 2017

Voor de jaren 2013 - 2017 realiseerde elk gewest een overschot waardoor geen toepassing werd gemaakt van de automatische overdracht tussen gewesten (artikelen 19 tot 22) en werden er geen flexibele instrumenten ingezet om tekorten aan te zuiveren (artikelen 10 tot 12).

De sancties, vermeld in de artikelen 25 tot 29, werden bijgevolg ook niet toegepast.

Overeenkomstig artikel 10 heeft elk gewest beslist haar overschot aan AEA's te gebruiken (overdracht naar een volgend nalevingsjaar). Het verzoek van elk gewest tot overdracht van haar overschot aan AEAs (en het ongebruikt kredietrecht) van de nalevingsjaren 2013 tot en met 2017 naar een van de volgende nalevingsjaren werd uitgevoerd.

Op vandaag zijn de nalevingsrekeningen voor de nalevingsjaren 2013 tot en met 2017 in het register afgesloten.

1.2. Naleving door de federale staat

Volgens artikel 16, 1°, van het samenwerkingsakkoord *“maakt de federale minister, bevoegd voor het klimaat, jaarlijks een rapport over de beleidslijnen en -maatregelen, vermeld in artikel 9 (Beleid en maatregelen van de Federale Staat), over aan de Nationale Klimaatcommissie. Dit rapport omvat een stand van zaken van de planning en uitvoering van de beleidslijnen en -maatregelen, alsook een inschatting van de emissiereducties, vermeld in artikel 9, 1° en 2°.”*

1.2.1. Bestaande beleidslijnen en maatregelen (artikel 9, 1°) en nieuwe interne beleidslijnen en maatregelen (artikel 9, 2°)

Volgens artikel 9, 1°, van het samenwerkingsakkoord *“verbindt de Federale Staat er zich toe de bestaande beleidslijnen en maatregelen, vermeld in bijlage 5 van het samenwerkingsakkoord, verder te zetten, met een ingeschatte totale emissiereductie van 15.250 kton CO₂-eq. De Federale Staat mag een beleidslijn of maatregel vervangen door een evenwaardige interne beleidslijn of maatregel, als deze een emissiereductie realiseert die minstens gelijk is aan de emissiereductie van de initiële beleidslijn of maatregel. De door de evenwaardige beleidslijn of -maatregel gerealiseerde emissiereductie wordt berekend aan de hand van een vooraf door de Nationale Klimaatcommissie goedgekeurde methode”*.

Volgens artikel 9, 2°, van het samenwerkingsakkoord verbindt de federale staat zich ertoe om *“nieuwe interne beleidslijnen en -maatregelen te nemen en uit te voeren die een bijkomende emissiereductie realiseren van minstens 7.000 kton CO₂-eq voor de periode 2016 tot en met 2020 conform het lineair karakter van de gewestelijke reductie-inspanning. De federale staat identificeert de bijkomende*

beleidslijnen en -maatregelen en de gerealiseerde emissiereductie wordt berekend aan de hand van een vooraf door de Nationale Klimaatcommissie goedgekeurde methode, uiterlijk 31 december 2016”.

De NKC kon geen consensus bereiken over de door de federale overheid gerapporteerde emissiereducties⁶ voortvloeiend uit de federale beleidslijnen en maatregelen (bestaande en nieuwe) en de opname ervan in dit rapport. De mededeling van de federale overheid is beschikbaar op:

<https://klimaat.be/klimaatbeleid/belgisch/federaal/pams13-20>

1.2.2. Maatregelen om het brandstofsurplus te verminderen

In overeenstemming met artikel 9, 3°, van het samenwerkingsakkoord verbindt de federale staat zich ertoe om alle noodzakelijke maatregelen te nemen om het brandstofsurplus maximaal te verminderen, waaronder de maatregelen opgenomen in bijlage 4 van het samenwerkingsakkoord.

Onder ‘brandstofsurplus’ wordt verstaan het verschil per brandstof tussen de verkochte brandstof en de som van de door de gewesten verbruikte brandstof, uitgedrukt in massa.

a) Jaarlijks aanleveren van brandstofverkoopcijfers per gewest

De federale staat heeft, in overleg met de gewesten (via de werkgroep Energiebalansen onder ENOVER), het koninklijk besluit van 11 maart 2003 houdende de organisatie van de inzameling van de gegevens betreffende het opstellen van de petroleumbalans (nr. 2003011144) aangepast met het oog op het jaarlijks aanleveren van verkoopgegevens per brandstoftype (benzine, diesel, LPG) per gewest, conform de beslissing van de Uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu (UICL) van 12 november 2015⁷.

Sinds 2016 worden deze gegevens jaarlijks verstrekt aan de werkgroep Emissies van het CCIM door de algemene directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De gebruikte methodologie van de bevragingen staat nu op punt en de resultaten zijn consistent van jaar tot jaar. De bevraging voor 2020 (gegevens voor 2019) wordt momenteel geanalyseerd en de resultaten zullen in de eerste helft van 2021 worden overgemaakt.

b) Jaarlijks overzicht van de terugbetaling van professionele diesel

In 2018 bezorgde de FOD Financiën een overzicht van de terugbetalingen voor professionele diesel aan Belgische en buitenlandse ondernemingen tot 2017 (in liter en in euro) aan de ad-hocwerkgroep Wegvervoer van het CCIM. Ondanks herhaalde vraag van de werkgroep om deze gegevens op te splitsen per categorie van begunstigde (vrachtwagens >7,5t, openbaar vervoer, autobussen, taxi’s, vervoer personen met een handicap, enz.) was het voor FOD Financiën onmogelijk deze gegevens aan te leveren. Daarnaast stelt zich bij het aanleveren van de gegevens van de FOD Financiën ook het probleem dat de administratieve verwerking van de terugbetalingen niet gelijk loopt met het verbruik.

⁶ Nota over de nieuwe PAMs (verstuurd aan de NKC op 16/2/17), Nota betreffende de nieuwe PAMs (verstuurd aan de NKC op 22/12/16)

⁷ Dat koninklijk besluit werd ondertussen afgeschaft en vervangen door het koninklijk besluit van 15 november 2017 betreffende de rapportageverplichting van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong (nr. 2017040874). Dit koninklijk besluit voorziet ook in die bijkomende bepaling.

De ad-hocwerkgroep Wegvervoer stelt voor om de gegevens aan te leveren opgesplitst volgens type begunstigde en per verbruiksjaar.

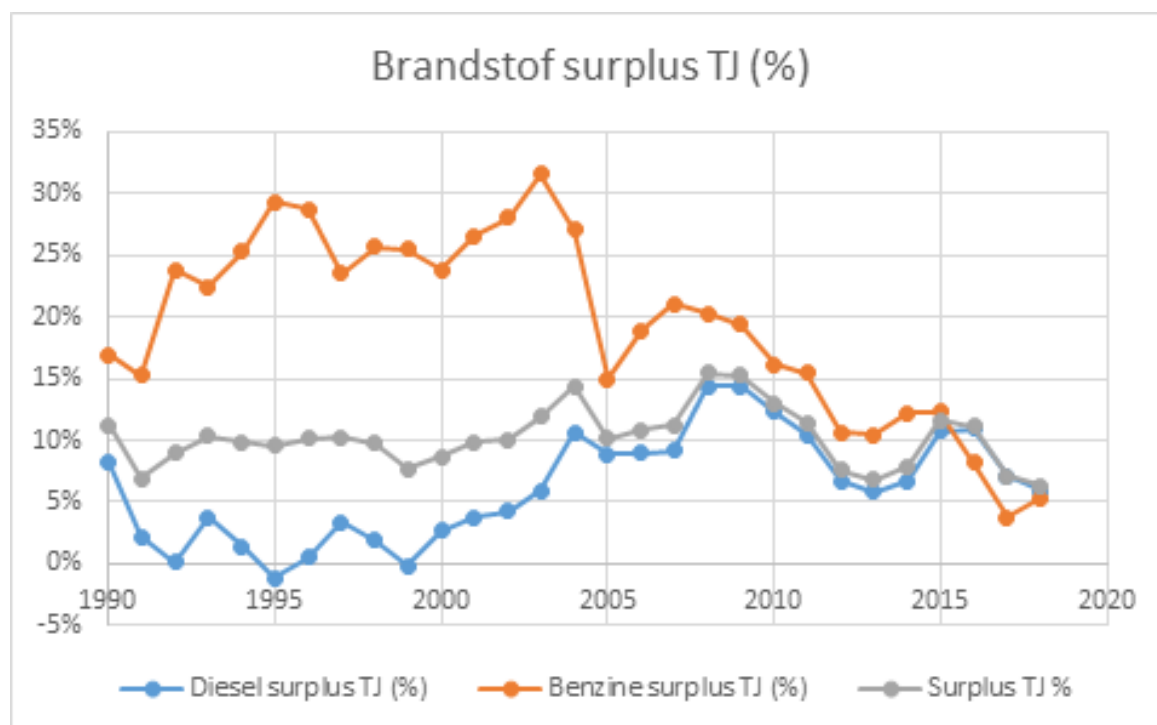
Uit een analyse van de ad-hocwerkgroep Wegvervoer (eind 2018) blijkt dat de verkoop van professionele diesel waarschijnlijk verantwoordelijk is voor het overschrijden van de 10%-drempel voor het brandstofsurplus (zie punt d). Sinds 2018 is geen informatie meer ontvangen van de FOD Financiën. Zonder de vereiste gegevens is het voor de ad-hocwerkgroep Wegvervoer onmogelijk om de nodige analyses uit te voeren.

c) *Jaarlijks analyse van de evolutie van de accijnzen*

Volgens bijlage 4 bij het samenwerkingsakkoord dient de FOD Financiën een analyse van de evolutie van de accijnzen per brandstof over te maken aan de ad-hocwerkgroep Wegvervoer. Dit is niet gebeurd.

d) *Analyse van de cijfers van de petroleumbalans als het brandstofsurplus groter is dan 10%*

Een grondige analyse van de cijfers van de petroleumbalans is voorzien van zodra het brandstofsurplus meer dan 10% bedraagt. De werkgroep Wegvervoer van het CCIM heeft de overschrijding van die drempel van 10% gemeld aan de werkgroep Emissies van het CCIM, die het op haar beurt op 28 februari 2019 officieel heeft gemeld aan de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De FOD Economie heeft een grondige analyse van het brandstofsurplus uitgevoerd en de overschrijding zou onder meer verklaard kunnen worden door het prijsverschil van de brandstoffen met de buurlanden en de terugbetaling van de accijsrechten (professionele diesel). In 2018 bedroeg het brandstofsurplus opnieuw minder dan 10%.



e) Jaarlijkse vergelijking van de brandstofprijzen met de buurlanden

De algemene directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie bezorgde aan de ad-hoc werkgroep Wegvoervoer van het CCIM een prijsvergelijking van de brandstoffen met de buurlanden.

f) Afstemming petroleumbalans

De FOD Economie en de FOD Financiën hebben er ook op toegezien dat de petroleumbalans overeenstemt met de gegevens van de accijnzen van de FOD Financiën, via een controlemechanisme tussen de petroleumbalans en de biobrandstoffenbalans, opgenomen in de wet van 11 juli 2013⁸.

g) Rol FOD Mobiliteit bij opmaak mobiliteitsstatistieken

In het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 was voorzien dat de FOD Mobiliteit een rol speelde bij de opmaak van de gewestelijke mobiliteitsstatistieken. Maar doordat de FOD Mobiliteit zich als voorzitter heeft teruggetrokken uit de Werkgroep Verkeersstatistieken werd dit overgedragen aan het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) via een Service Level Agreement (SLA) dat wordt beheerd door het Federaal Planbureau. Deze nieuwe structuur, die sinds eind 2019 van kracht is, maakt het mogelijk de continuïteit van gewestelijke mobiliteitsgegevens en de opmaak van emissie-inventarissen en prognoses te verzekeren. Naast de gewestelijke mobiliteitsgegevens hebben de gewesten ook nood aan gegevens inzake jaarlijkse kilometers per voertuigcategorie, brandstof en euronorm. Tot 2017 werden deze gegevens door de FOD Mobiliteit ter beschikking gesteld op basis van de DIV gegevens en CAR-PASS gegevens. De huidige wetgeving inzake CAR-PASS laat niet toe om de gegevens aan de gewesten over te maken. De federale overheid dient de CAR-PASS-wetgeving in die zin aan te passen (het initiatief hiervoor ligt bij de FOD Economie, de FOD Mobiliteit is ook betrokken) en inzicht te geven in de door haar gehanteerde methodologie

Ten slotte dient elk gewest gegevens bij de technische keuring op te vragen.

⁸ Zie artikel 11 van de wet van 17 juli 2013 houdende de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes fossiele motorbrandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten.

2. Uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk 4: Verdeling van de opbrengsten van de veiling van emissierechten

Op 2 december 2016 werd een eerste schijf van de veilingopbrengsten van emissierechten voor de periode 2013-2020 (326 miljoen euro), doorgestort naar de contracterende partijen, met uitzondering van de federale staat⁹, overeenkomstig de verdeelsleutel vermeld in artikel 39, lid 2, van het samenwerkingsakkoord.

Op dezelfde datum werd een tweede schijf (veilingopbrengsten tot en met eind oktober 2016) doorgestort naar de contracterende partijen (met uitzondering van de federale staat¹⁰) overeenkomstig de verdeelsleutel vermeld in artikel 39, lid 3, van het samenwerkingsakkoord.

Eind 2017 werd een derde schijf van de veilingopbrengsten van emissierechten doorgestort naar de contracterende partijen (met uitzondering van de federale staat¹¹) overeenkomstig de verdeelsleutel vermeld in artikel 39, lid 3, van het samenwerkingsakkoord.

Na de publicatie van het samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad van 12 juli 2018, werd een vierde schijf van de veilingopbrengsten van emissierechten doorgestort naar de contracterende partijen met inbegrip van het gecumuleerde aandeel van de federale staat dat tot dan toe was geblokkeerd overeenkomstig de verdeelsleutel opgenomen in artikel 39, lid 3, van het samenwerkingsakkoord.

Vanaf augustus 2018 werden de veilingopbrengsten van emissierechten maandelijks doorgestort naar de contracterende partijen overeenkomstig de verdeelsleutel vermeld in artikel 39, lid 3, van het samenwerkingsakkoord, ingevoerd.

Overzicht van de doorgestorte bedragen:

⁹ Het bedrag vermeld voor de federale staat werd gestort in augustus 2018.

¹⁰ idem.

¹¹ idem

Datum	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federaal Staat	Totaal	Opmerking
02/12/2016	€ 172.780.000,00	€ 97.800.000,00	€ 22.820.000,00	/	€ 293.400.000,00	eerste schijf: 326 miljoen euro
	53%	30%	7%	10%		
02/12/2016	€ 62.281.689,58	€ 36.181.459,17	€ 8.900.757,00		€ 107.363.905,75	tweede schijf: tot eind oktober 2016
21/12/2017	€ 70.448.652,63	€ 40.925.913,63	€ 10.067.908,28		€ 121.442.474,54	derde schijf: november 2016 tot oktober 2017)
16/08/2018	€ 115.948.752,64	€ 67.358.401,60	€ 16.570.386,56	€ 75.256.289,01	€ 275.133.829,81	vierde schijf: november 2017 tot juli 2018 + gecumuleerd aandeel federale staat
07/09/2018	€ 12.412.676,37	€ 7.210.927,42	€ 1.773.911,67	€ 2.129.164,54	€ 23.526.680,00	augustus 2018
05/10/2018	€ 23.561.420,99	€ 13.687.595,78	€ 3.367.193,22	€ 4.041.525,01	€ 44.657.735,00	september 2018
09/11/2018	€ 26.414.895,46	€ 15.345.271,91	€ 3.774.986,96	€ 4.530.985,67	€ 50.066.140,00	oktober 2018
13/12/2018	€ 23.971.751,33	€ 13.925.970,02	€ 3.425.834,06	€ 4.111.909,58	€ 45.435.465,00	november 2018
09/01/2019	€ 13.900.856,58	€ 8.075.459,71	€ 1.986.589,44	€ 2.384.434,27	€ 26.347.340,00	december 2018
07/02/2019	€ 14.444.136,86	€ 8.391.068,89	€ 2.064.230,32	€ 2.477.623,93	€ 27.377.060,00	januari 2019
08/03/2019	€ 14.163.158,20	€ 8.227.839,25	€ 2.024.075,30	€ 2.429.427,25	€ 26.844.500,00	februari 2019
07/04/2019	€ 16.053.549,00	€ 9.326.028,75	€ 2.294.233,50	€ 2.753.688,75	€ 30.427.500,00	maart 2019
06/05/2019	€ 16.913.019,95	€ 9.825.323,38	€ 2.417.061,61	€ 2.910.115,06	€ 32.056.520,00	april 2019
11/06/2019	€ 16.006.465,98	€ 9.298.676,69	€ 2.287.504,80	€ 2.745.612,53	€ 30.338.260,00	mei 2019
04/07/2019	€ 14.320.588,76	€ 8.319.295,79	€ 2.046.573,86	€ 2.456.431,55	€ 27.142.890,00	juni 2019
08/08/2019	€ 23.408.113,62	€ 13.598.534,54	€ 3.345.283,86	€ 4.015.227,98	€ 44.367.160,00	juli 2019
05/09/2019	€ 9.204.667,88	€ 5.347.290,95	€ 1.315.451,02	€ 1.578.890,15	€ 17.446.300,00	augustus 2019
04/10/2019	€ 16.276.343,93	€ 9.455.457,57	€ 2.326.073,41	€ 2.791.905,09	€ 30.849.780,00	september 2019

08/11/2019	€ 19.362.318,54	€ 11.248.200,59	€ 2.767.094,04	€ 3.321.246,83	€ 36.698.860,00	oktober 2019
5/12/2019	€ 18.382.961,04	€ 10.679.259,97	€ 2.627.132,79	€ 3.153.256,20	€ 34.842.610,00	november 2019
13/01/2020	€ 9.695.272,57	€ 5.632.299,17	€ 1.385.563,97	€ 1.663.044,29	€ 18.376.180,00	december 2019
12/02/2020	€ 14.915.217,71	€ 8.664.735,08	€ 2.131.553,10	€ 2.558.429,11	€ 28.269.935,00	januari 2019
11/03/2020	€ 15.654.620,09	€ 9.094.277,97	€ 2.237.222,05	€ 2.685.259,89	€ 29.671.380,00	februari 2019
6/04/2020	€ 14.251.502,18	€ 8.279.161,14	€ 2.036.700,65	€ 2.444.581,02	€ 27.011.945,00	maart 2020
7/05/2020	€ 13.014.390,98	€ 7.560.483,01	€ 1.859.903,49	€ 2.232.377,52	€ 24.667.155,00	april 2020
10/06/2020	€ 10.873.031,41	€ 6.316.497,59	€ 1.553.879,02	€ 1.865.066,98	€ 20.608.475,00	mei 2020
6/07/2020	€ 15.140.771,98	€ 8.795.766,89	€ 2.163.787,35	€ 2.597.118,78	€ 28.697.445,00	juni 2020
6/08/2020	€ 21.215.080,90	€ 12.324.530,51	€ 3.031.874,72	€ 3.639.053,87	€ 40.210.540,00	juli 2020
7/09/2020	€ 8.809.331,92	€ 5.117.627,44	€ 1.258.953,04	€ 1.511.077,60	€ 16.696.990,00	augustus 2020
6/10/2020	€ 20.898.389,00	€ 12.140.553,88	€ 2.986.615,87	€ 3.584.731,25	€ 39.610.290,00	september 2020
6/11/2020	€ 20.302.565,05	€ 11.794.420,37	€ 2.901.465,89	€ 3.482.528,69	€ 38.480.980,00	oktober 2020
7/12/2020	€ 19.791.114,88	€ 11.497.302,33	€ 2.828.373,89	€ 3.394.798,90	€ 37.511.590,00	november 2020
8/01/2021	€ 12.987.401,60	€ 7.544.804,00	€ 1.856.046,40	€ 2.227.748,00	€ 24.616.000,00	december 2020
	52,76%	30,65%	7,54%	9,05%		

€ 1.700.193.915,09

3. Uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk 5: Internationale Klimaatfinanciering

De jaarlijkse Belgische bijdrage van 50 miljoen euro voor de internationale klimaatfinanciering voor de jaren 2016 tot en met 2020, wordt overeenkomstig artikel 41 als volgt verdeeld:

- 1° voor het Vlaams Gewest: 14,5 miljoen euro;
- 2° voor het Waals Gewest: 8,25 miljoen euro;
- 3° voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 2,25 miljoen euro;
- 4° voor de Federale Staat: 25 miljoen euro.

In lijn met artikel 42 van het samenwerkingsakkoord, worden hieronder de gegevens voor de jaren 2016-2019, op basis van de Belgische rapporten in het kader van artikel 16 van de Europese verordening nr. 525/2013, weergegeven voor de beoordeling en de analyse van de bijdrage van elke contracterende partij. Voor het jaar 2020 worden, zoals door de NKC gevraagd, indicatieve cijfers voorzien, op basis van beschikbare gegevens bij elke contracterende partij. Op basis van de beschikbare gegevens voor de periode 2016-2020, kan een voorlopige beoordeling van het cumulatieve engagement voor internationale klimaatfinanciering worden gemaakt. Een finale beoordeling en analyse van het engagement voor internationale klimaatfinanciering zal pas, in lijn met artikel 42, in september 2021 kunnen plaatsvinden.

a) De jaren 2016 -2019

In 2016 hebben de contracterende partijen de volgende bijdragen geleverd:

	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federale Staat	Totaal
Multilaterale klimaatfinanciering	€ 15.533.917	€ 8.023.204	€ 5.005.238	€ 25.061.211	€ 53.623.570
Bilaterale klimaatfinanciering	€ 3.417.647	€ 1.270.455	€ 362.577	€ 42.241.233	€ 47.291.912
Totaal	€ 18.951.564	€ 9.293.659	€ 5.367.815	€ 67.302.444	€ 100.915.482

In 2017 hebben de contracterende partijen de volgende bijdragen geleverd:

	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federale Staat	Totaal
Multilaterale klimaatfinanciering	€ 77.392	€ 8.032.486	€ 608.187	€ 15.073.566	€ 23.791.631
Bilaterale klimaatfinanciering	€ 5.614.078	€ 1.366.188	€ 447.761	€ 73.704.725	€ 81.132.752
Totaal	€ 5.691.470	€ 9.398.674	€ 1.055.948	€ 88.778.291	€ 104.924.383

In 2018 hebben de contracterende partijen de volgende bijdragen geleverd:

	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federale Staat	Totaal
Multilaterale klimaatfinanciering	€ 82.346	€ 8.096.545	€ 471.413	€ 8.027.962	€ 16.678.266
Bilaterale klimaatfinanciering	€ 5.881.898	€ 744.698	€ 1.195.646	€ 56.182.166	€ 64.004.408
Totaal	€ 5.964.244	€ 8.841.243	€ 1.667.059	€ 64.210.128	€ 80.682.674

In 2019 hebben de contracterende partijen de volgende bijdragen geleverd:

	Vlaams Gewest	Waals Gewest	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	Federale Staat	Totaal
Multilaterale klimaatfinanciering	€ 6.106.464	€ 8.024.244	€ 407.649	€ 35.053.217	€ 49.591.574
Bilaterale klimaatfinanciering	€ 9.377.986	€ 1.521.123	€ 748.230	€ 38.479.518	€ 50.126.857
Totaal	€ 15.480.450	€ 9.545.367	€ 1.155.879	€ 73.532.735	€ 99.714.431

Voor de jaren 2016 tot 2019 hebben de verschillende Belgische entiteiten bijdragen geleverd aan klimaatspecifieke acties:

- die zich voornamelijk richten op klimaataanpassing of activiteiten die zowel klimaatmitigatie als klimaataanpassing beogen;
- die zich voornamelijk richten naar landen in Afrika en de minst ontwikkelde landen;
- voornamelijk in de volgende sectoren: multisectorieel, landbouw en veeteelt, energie, water, afvalverwerking en leefmilieu.

Een groot deel van de bijdragen werd geleverd via klimaatspecifieke multilaterale fondsen zoals het Green Climate Fund, het Adaptation Fund en het Least Developed Countries Fund. Maar België blijft ook klimaataanpassing en klimaatmitigatie ondersteunen in ontwikkelingslanden door het integreren van klimaatdoelstellingen in haar officiële ontwikkelingshulp, aangezien dit cruciaal is voor het doen stijgen van klimaatweerbare en koolstofarme investeringen.

Meer informatie over de specifieke programma's en projecten die gesteund werden, vindt u in de rapportage aan het UNFCCC en het EU MMR.

Zie <http://www.klimaat.be/nl-be/klimaatbeleid/belgisch-klimaatbeleid/rapportering> en http://cdr.eionet.europa.eu/be/eu/mmr/art16_finance/.

b) *Het jaar 2020*

In 2020 worden de volgende **indicatieve bijdragen** voorzien door de contracterende partijen, op basis van de op vermelde datum beschikbare gegevens:

	Vlaamse Gewest (dd. 22/01/2021)	Waalse Gewest (dd. 28/01/2021)	Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (dd. 26/01/2021)	Federale Staat (dd.15/01/2021)	Totaal
Totaal	€ 26,6 miljoen	€ 9,3 miljoen	€ 2,05 miljoen	€ 50,2 miljoen	€ 88,15 miljoen

c) *Voorlopige conclusie voor de jaren 2016-2020*

Aan de hand van (a) de cijfers voor de jaren 2016-2019, zoals gerapporteerd in het kader van artikel 16 van de Europese verordening nr. 525/2013 en (b) de indicatieve cijfers voor het jaar 2020, kan voorlopig worden geconcludeerd dat elke contracterende partij het cumulatieve engagement voor internationale klimaatfinanciering voor de jaren 2016 tot en met 2020 realiseerde:

- 1° voor het Vlaamse Gewest: 72,6 miljoen euro (verbintenis: 72,5 miljoen euro);
- 2° voor het Waalse Gewest: 46,3 miljoen euro (verbintenis: 41,25 miljoen euro);
- 3° voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest: 11,29 miljoen euro (verbintenis: 11,25 miljoen euro);
- 4° voor de Federale Staat: 344 miljoen euro (verbintenis: 125 miljoen euro).

De totale Belgische bijdrage aan internationale klimaatfinanciering in de jaren 2016 tot en met 2020 wordt op dit ogenblik geschat op 474,38 miljoen euro.

4. Uitvoering van hoofdstuk 3: Hernieuwbare Energie

4.1. Context

Europese context

Aan de hand van het energie- en klimaatpakket 2020 werkt de gehele Europese Unie (EU) verder aan haar ambitie om 20% van haar finaal bruto energieverbruik te halen uit hernieuwbare bronnen. Richtlijn 2009/28/CE legt de Belgische doelstelling op 13% in 2020.

Belgische context en monitoring

Het beleidsakkoord over de “burden sharing” dat tot stand is gekomen op 4 december 2015 heeft geleid tot een verdeling van de nationale doelstelling tussen de federale overheid en de gewesten die is opgenomen in een samenwerkingsakkoord dat door de Ministers ondertekend is 18/01/2017. Dat akkoord bevat bovendien nog een aantal controlemechanismen die tekorten ten opzichte van de vooropgestelde doelstellingen moeten detecteren. Dat geldt met name voor de artikelen 35 en 36, paragraaf 1, die respectievelijk het volgende bepalen:

- Artikel 35:

“Elke contracterende partij rapporteert uiterlijk op 31 oktober 2019 over de uitvoering van hun actieplan voor energie uit hernieuwbare bronnen, vermeld in artikel 32 en, in voorkomend geval, artikel 33, § 3. Deze rapportering houdt een geactualiseerde prognose, vermeld in artikel 32, § 1, 2° en 3°, en artikel 32, § 2, 1°, voor 2020 in.”

- Artikel 36, §1:

*“Uiterlijk op 30 november 2019 voegt ENOVER de rapporteringen, vermeld in artikel 35, van de contracterende partijen samen, **beoordeelt of de doelstellingen, vermeld in de artikelen 30, § 1, § 4 en § 5, en 31, § 2, behaald worden** en stelt de resultaten van de beoordeling voor aan de Nationale Klimaatcommissie.”*

Benevens de compilatie van de rapporten van de contracterende partijen heeft deze nota tot doel na te gaan of de volgende doelstellingen behaald zijn:

- 13% hernieuwbare energie in het finaal bruto energieverbruik in 2020¹² (Art.30, §1);
- 10% hernieuwbare energie in het transport¹³, een doelstelling die behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid gelet op de inspanningen van de gewesten op andere vlakken;
- De doelstellingen die aan de verschillende entiteiten zijn toegewezen via het samenwerkingsakkoord burden sharing in artikel 30, paragraaf 4 en 5, met name:
 - o Voor het Vlaams Gewest: 2,156 Mtoe (25.074 GWh)
 - o Voor het Waals Gewest: 1,277 Mtoe (14.851 GWh)
 - o Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: 0,073 Mtoe (849 GWh)

¹² In artikel 30, paragraaf 1 bepaalt het samenwerkingsakkoord dat deze verhouding (percentage) berekend moet worden overeenkomstig de bepalingen van richtlijn 2009/28/EG.

¹³ Artikel 30, paragraaf 2 bepaalt dat dit percentage berekend wordt overeenkomstig artikel 3, paragraaf 4 van richtlijn 2009/28/EG.

- Voor de federale overheid: 0,718 Mtoe (8.350 Gwh)

De som van de doelstellingen van de entiteiten bedraagt 4,224 Mtoe, of 49.125 GWh.

Opmerkingen:

- Deze versie van het rapport houdt rekening met het effect van de coronacrisis op het energieverbruik.
- Een update van dit rapport wordt maandelijks aan ENOVER meegedeeld op basis van de laatste beschikbare statistieken over biobrandstoffen en het finale energieverbruik.
- Deze versie bevat een update op basis van de gegevens die eind januari beschikbaar waren. **Opmerking:** Deze gegevens zijn slechts indicatief (in afwachting van de definitieve statistische gegevens [EUROSTAT]).

Structuur van het document

Na het gecompileerde overzicht van de projecties 2020 van de Belgische entiteiten deelt deze afdeling mee of hogergenoemde doelstellingen al dan niet behaald zijn.

Waarschuwing: wegens afrondingen en conversies zijn geringe verschillen tussen de tabellen mogelijk.

4.2. Compilatie van de projecties 2020

Presentatie van de globale Belgische projecties 2020 voor hernieuwbare energie (teller)

- Verslag over de uitwerking van de projecties HEB van de gewesten (proces, datum goedkeuring door de Regering, mededeling aan ENOVER voor compilatie, enz.)

GWh - Prognose 2020	VG	WG	BHG	FED	Totaal BE
Elek HEB	9.695	5.554	243	6.974	22.466
H&C HEB	8.589	8.200	128		16.917
Transport HEB	4.947	2.322	323		7.592
Statistische overdracht	1.800		150 ¹⁴		1.950
Totaal	25.031	16.076	844	6.974	48.925
Doelstelling	25.074	14.851	849	8.350	49.125
Vershil	-43	1.225	-5	-1.376	-200

Opmerkingen (ter herinnering):

- Het is een update op basis van de gegevens die eind januari beschikbaar waren, maar deze gegevens zijn slechts indicatief (in afwachting van de definitieve statistische gegevens [EUROSTAT]);

¹⁴ In afwachting van zijn doelstelling zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de overdracht van statistieken tellen. Bij de goedkeuring van dit rapport wordt aan de beslissing gewerkt binnen de Brusselse regering.

- overeenkomstig artikel 31, §1 van het samenwerkingsakkoord “burden sharing”, brengen de gewestelijke doelstellingen, vermeld in artikel 30, § 4, “een bijdrage van de Federale Staat in rekening, namelijk de bijmenging en het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen in de vervoersector, die het resultaat zijn van federale beleidsmaatregelen”.

ENOVER voltallig heeft besloten een verdeelsleutel te gebruiken gebaseerd op een raadpleging van de publieke en privé-benzinestations¹⁵ (zie hoofdstuk 3 verder, “Methodologische nota betreffende de verdeling van biobrandstoffen voor de evaluatie van de al dan niet bereikte gewestelijke doelstellingen”).

Vlaams Gewest

Uit de inventaris hernieuwbare energie 2018 en de geplande projecten voor 2019 en 2020 werd een prognose voor 2020 opgemaakt. Tegen 2020 wordt de productie hernieuwbare energie ingeschat op 23.231 GWh. De productie van hernieuwbare energie wordt aangevuld met de aankoop van statistieken voor een hoeveelheid van 1.800 GWh, zodat de doelstelling van 25.074 GWh ongeveer gehaald wordt.

	GWh	Prognose 2020
Elek HEB		9.695
H&C HEB		8.589
Transport HEB		4.947
Statistische overdracht		1.800
Totaal		25.031
Akkoord Burden Sharing		25.074
Vershil		-43

Waals Gewest

Rekening houdend met de balans van 2018 en de prognoses voor 2019 en 2020 (op basis van de doelstellingen van de Waalse Regering zoals vermeld in de Waalse bijdrage tot het Nationaal energie- en klimaatplan van 28 november 2019) kon de productie van hernieuwbare energie tegen 2020 worden bepaald.

Voor wat de productie van hernieuwbare warmte betreft, geeft een nieuwe inschatting van oktober 2020, een cijfer dat 700 GWh lager ligt dan voorzien. De aanpassing tot 8200 GWh kadert in de trend van de afgelopen vier jaar. De lichte daling ten opzichte van de afgelopen jaren wordt verklaard door de weersomstandigheden (een warmer jaar dan de vorige jaren) alsook de impact van de gezondheids crisis die zich uit in een potentiële vertraging van bepaalde nieuwe investeringen in 2020 en een potentiële vermindering van de productie van de bestaande installaties. Op basis van de verzamelde informatie (productie van warmtekrachtkoppeling en gebruik van alternatieve brandstoffen), lijkt het dat deze verminderingen verbonden aan de industriële activiteit eerder beperkt zijn.

¹⁵ FOD Economie: verkoopcijfers motorbrandstoffen 2017 toegepast op de periode 2017-2020.

Hiermee wordt een overschot op de productiedoelstelling bereikt van 1.225 GWh. De verdeling van de prognoses is opgenomen in onderstaande tabel.

	GWh	Prognose 2020
Elek HEB		5.554
H&C HEB		8.200
Transport HEB		2.322
Totaal		16.076
Akkoord Burden Sharing		14.851
Verschil		+ 1.225

Brussels Gewest

In het kader van de opmaak van het Nationaal Energie- en Klimaatplan 2021-2030 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn prognose voor de energieproductie uit hernieuwbare energie aangepast. Het Brussels plan werd door de Regering van het BHG aangenomen op 24 oktober 2019. Deze prognose houdt rekening met de toelichtingen van EUROSTAT over de manier waarop elektriciteit en warmte geproduceerd door de verbrandingsoven/turbine van Neder-over-Heembeek in rekening moet worden gebracht in de rapportering over de productie van hernieuwbare energie. Deze projecties werden geactualiseerd op basis van de meest recente beschikbare informatie (met name het geïnstalleerde vermogen van fotovoltaïsche zonnepanelen in 2019) en rekening houdend met de impact van de gezondheids crisis op de productie van hernieuwbare energie in het Brussels Gewest.

De productie van hernieuwbare energie zal worden aangevuld met de aankoop van statistieken tot 150 GWh, zodat de doelstelling van 849 GWh wordt gehaald¹⁶.

De prognoses voor 2020 zijn de volgende:

	GWh	Prognose 2020
Elek HEB		243
Zonne-energie PV		111
Stedelijk afval		110
Biogas		13
Vloeibare brandstoffen		9
H&C HEB		128
Transport HEB		323
Biobrandstoffen (federale bevoegdheid)		323
Statistische overdracht		150
Totaal		844
Akkoord Burden Sharing		849
Verschil		- 5

¹⁶ In afwachting van zijn doelstelling zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de overdracht van statistieken tellen. Bij de goedkeuring van dit rapport wordt aan de beslissing gewerkt binnen de Brusselse regering.

Federale staat

Het federale niveau heeft zijn prognoses voor de productie van hernieuwbare energie voor 2020 aangepast.

	GWh	Prognose 2020
Elek HEB		6.974
H&C HEB		
Transport HEB		
Totaal		6.974
Doelstelling		8.350
Vershil		-1.376

Bron: FOD Economie – Algemene Directie Energie

Deze gegevens vormen de beste informatie over de prognose van de bruto productie van de offshore windmolenparken in de zeegebieden waarvoor België bevoegd is.

Deze gegevens zijn gebaseerd op de geraamde P(50) van de productie van de parken, alsook op de beste momenteel beschikbare gegevens van de planning van de bouw en indienstneming van de 3 laatste parken. De cijfers zijn bovendien bevestigd door de FOD Economie – AD Energie, de CREG en de KULeuven¹⁷.

Deze gegevens gaan gepaard met een standaardafwijking van meer dan 500 GWh en vormen dus een approximatieve en schattende waarde, die verder afhangt van tal van externe wisselvallige factoren zoals de wind, onvoorziene omstandigheden op de werf, ...

Uit dezelfde projecties en externe studies blijkt dat de doelstelling van 8.350 GWh in 2021 zal bereikt worden aangezien alle geplande parken in 2020 in dienst worden genomen en derhalve gedurende het hele jaar 2021 in nominale werking zullen zijn, de delta rond de P(50)-waarde wordt gering geschat en de ramingen van externe studies bevestigen deze situatie.

Presentatie van de Belgische projecties 2020 voor het bruto finaal energieverbruik (noemer)

Enover Voltallig is op 26/11/2018 overeengekomen om de jaarlijkse prognose van het bruto-eindverbruik van energie tot en met 2020 conform richtlijn 2009/28/EG als volgt weer te geven:

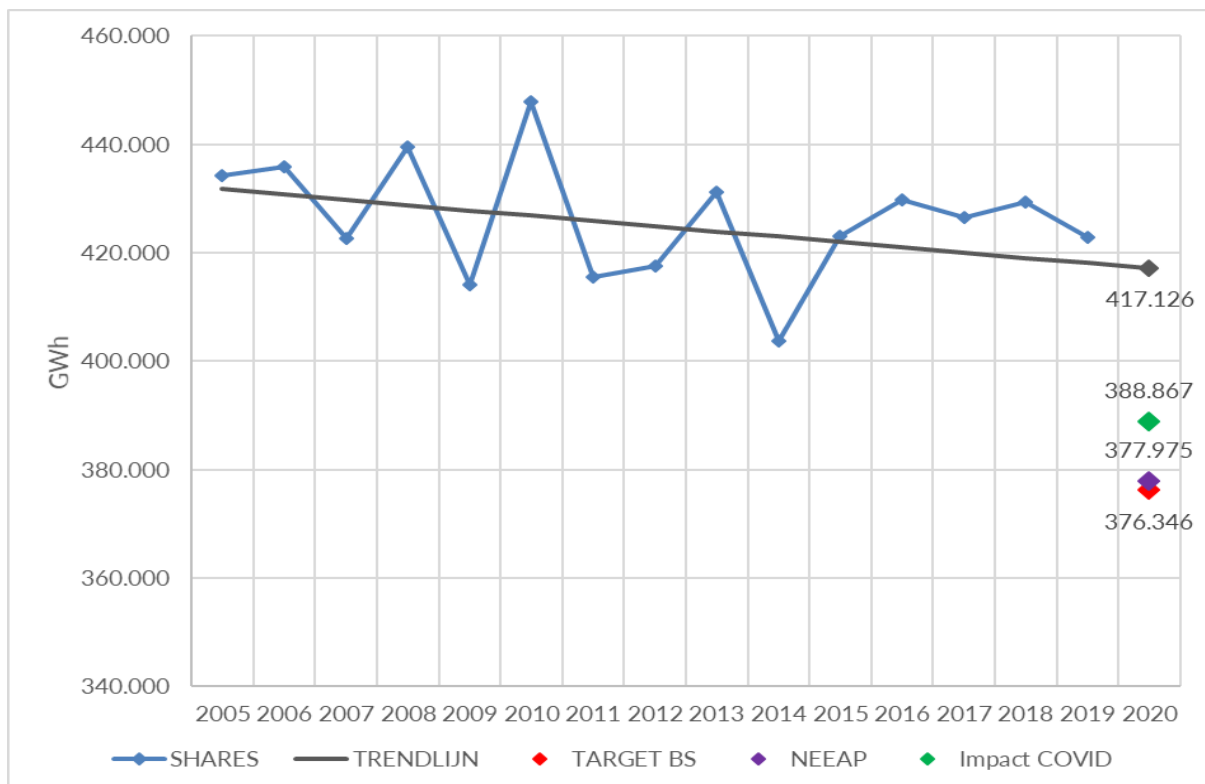
1. Een **trendlijn** op basis van de beschikbare historische BE-waarden (2005-2017) uit de SHARES-toepassing. Volgens deze trendlijn bedraagt de prognose van het **bruto-eindverbruik van energie in 2020 417.126 GWh**.
2. Een weergave van het punt op deze grafiek dat het bruto-eindverbruik van energie weergeeft conform het **Burden Sharing akkoord** (art. 30 §1, verwijzing naar indicatieve doelstelling door BE aangemeld in NEEAP (National Energy Efficiency Action Plan) 2014 bij de COM); **i.e. 377.975 GWh (32.500 ktoe) in 2020 (“NEEAP”)**. Dit stemt dus overeen met de Belgische indicatieve doelstelling van het bruto-eindverbruik van energie in 2020.

¹⁷ https://www.mech.kuleuven.be/en/tme/research/energy_environment/Pdf/wp-en2019-06

3. Een weergave van het punt dat de 13% hernieuwbare energiedoelstelling in functie van de vooropgestelde prognoses van **HE-productie** in 2020 representeert; i.e. **376.346 GWh in 2020 ("target BS")**.

Dit stemt overeen met het maximaal bruto-eindverbruik van energie dat BE mag hebben in 2020 om te voldoen aan de 13% doelstelling inzake hernieuwbare energie, rekening houdend met de huidige prognoses van alle entiteiten (48.925 GWh productie HE in 2020; $48.925 / 376.346 = 13\%$).

4. Een weergave van het punt dat de impact van de huidige coronacrisis kwantificeert; i.e. **388.867 GWh** in 2020.



4.3. Evaluatie behalen interne doelstellingen entiteiten

Presentatie van de projecties van de Federale overheid

	2017	2018	2019		2020	
Biobrandstoffen (ktoe)	465	456	459		653	
Biobrandstoffen (TJ)	19.472	19.082	19.221		27.330	
Biobrandstoffen (GWh)	5.409	5.300	5.339		7.592	
	5,39%	5,27%	5,36%		8,95 %	

Opm.: Ter herinnering, het is een update op basis van de gegevens die eind januari beschikbaar waren, maar deze gegevens zijn slechts indicatief (in afwachting van de definitieve statistische gegevens [EUROSTAT]).

Bovenstaande cijfers betreffen de reële bijmengingswaarden van biobrandstoffen. Deze cijfers worden als dusdanig bijgeteld bij het transportgedeelte voor de algemene 13%-HEB doelstelling. Enkel bij het berekenen van de 10%-HEB transport doelstelling (zie hoofdstuk 4) wordt er gebruik gemaakt van multiplicatoren.

Methodologische nota betreffende de verdeling van biobrandstoffen voor de evaluatie van de al dan niet bereikte gewestelijke doelstellingen

De Voltallige Enover heeft besloten om een verdeelsleutel gebaseerd op een bevraging van de publieke en private pompstations¹⁸ te gebruiken. Dit stemt overeen met de volgende verdeling:

- Vlaanderen: 65,16%
- Wallonië: 30,58%
- Brussel: 4,26%

¹⁸ FOD Economie: verkoopcijfers motorbrandstoffen 2017 toegepast op de periode 2017-2020.

Vlaanderen				
	2017	2018	2019	2020
Biobrandstoffen (ktoe)	303	297	299	425
Biobrandstoffen (TJ)	12.688	12.434	12.525	17.809
Biobrandstoffen (GWh)	3.525	3.454	3.479	4.947
Wallonië				
	2017	2018	2019	2020
Biobrandstoffen (ktoe)	142	139	140	200
Biobrandstoffen (TJ)	5.955	5.835	5.878	8.358
Biobrandstoffen (GWh)	1.654	1.621	1.633	2.322
Brussel				
	2017	2018	2019	2020
Biobrandstoffen (ktoe)	20	19	20	28
Biobrandstoffen (TJ)	830	813	819	1.164
Biobrandstoffen (GWh)	230	226	227	323

Evaluatie van de al dan niet bereikte interne doelstellingen van de entiteiten in het kader van de globale doelstelling hernieuwbare energie:

Vlaams Gewest

Uit de inventaris hernieuwbare energie 2018 en de geplande projecten voor 2019 en 2020 werd een prognose voor 2020 opgemaakt. Tegen 2020 wordt de productie hernieuwbare energie ingeschat op 23.231 GWh. De productie van hernieuwbare energie wordt aangevuld met de aankoop van statistieken voor een hoeveelheid van 1.800 GWh zodat de doelstelling van 25.074 GWh ongeveer gehaald wordt.

Waals Gewest

Rekening houdend met de balans van 2018 en de prognoses voor 2019 en 2020 (op basis van de doelstellingen van de Waalse Regering zoals vermeld in de Waalse bijdrage tot het Nationaal energie- en klimaatplan van 28 november 2019, en een gemiddeld klimaat in aanmerking te nemen), kon de productie van hernieuwbare energie tegen 2020 worden bepaald. Er wordt een overschot op de productiedoelstelling bereikt van 1.225 GWh.

Brussels Gewest

Gelet op de projecties die gemaakt zijn op basis van de strategie inzake ontwikkeling van hernieuwbare energie in het Brussels Gewest en rekening houdend met de integratie van biobrandstoffen die hierboven berekend is, zou de productie van hernieuwbare energie in 2020 694 GWh moeten bedragen, waarmee de doelstelling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet kan gehaald worden.

Om de doelstelling te behalen die hem is toegewezen, rekent het Brussels Gewest op het gebruik van flexibiliteitsmaatregelen, zoals statistische transfer zoals voorzien in artikel 6 van Richtlijn 2009/28/EG. De productie van hernieuwbare energie zal worden aangevuld met de aankoop van statistieken tot 150 GWh, zodat de doelstelling van 849 GWh wordt gehaald¹⁹.

Federale staat

De projecties die door de FOD Economie (Algemene Directie Energie) gemaakt zijn op basis van de gedetailleerde projecties van de energieproductie uit hernieuwbare energie in de zeegebieden voorzien een productie van ongeveer 6.974 GWh in 2020 (met een standaardafwijking van meer dan 500 GWh); dit vertegenwoordigt een verschil van ongeveer 1.376 GWh in vergelijking met de vooropgestelde doelstelling (8.350 GWh).

De federale staat zal nagaan welke maatregelen er moeten worden genomen (beroep doen op samenwerkingsmaatregelen of eventuele flexibiliteitsmaatregelen, enz.) en welke de omvang daarvan moet zijn, in functie van de resultaten van de evaluatie die voorzien is in artikel 36 van het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018.

4.4. Evaluatie behalen transportdoelstelling 10%

Presentatie van de cijfergegevens

Om het aandeel biobrandstoffen in 2020 te bepalen, zal de bijmengplicht in de aardolieproducten in België als “9,55% in energie” gedefinieerd zijn (gemiddeld op jaarbasis)²⁰. Overeenkomstig Richtlijn 2009/28 zal de “9,55% in energie” aangevuld worden met 7% conventionele brandstoffen + 1,95% niet-conventionele biobrandstoffen (die dubbel tellen). Slechts 0,6% kan effectief dubbel worden gerekend in België (cf. het koninklijk besluit van 4 mei 2018 tot vastlegging van de minimale nominale volumes duurzame biobrandstoffen die de volumes brandstoffen, die jaarlijks tot verbruik worden uitgeslagen, moeten bevatten).

België heeft ervoor gekozen het totale elektriciteitsverbruik in het transport te vermenigvuldigen met het (groter) aandeel van de EU van de 28.

Opmerkingen

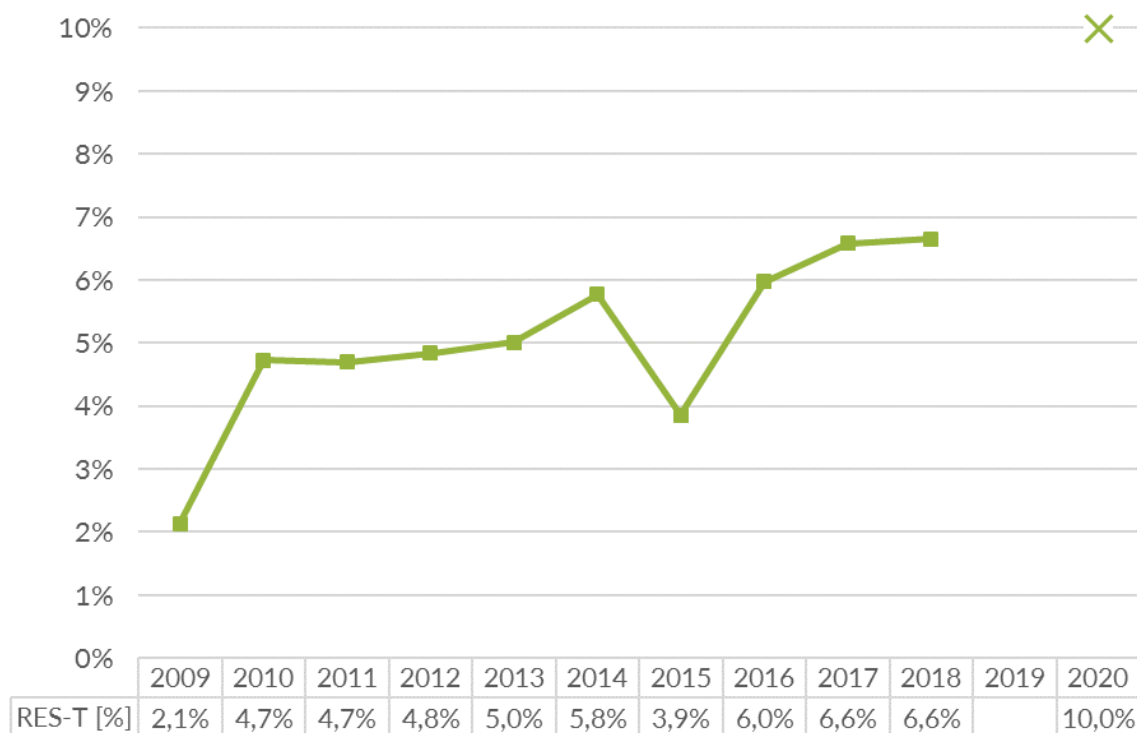
Uitgaande van dalende scenario's voor wat betreft de verwachte consumptie van aardolieproducten in transport wordt een aandeel energie van hernieuwbare oorsprong van 12,30% verwacht in 2020. In 2018 bedroeg het aandeel 6,65%.

¹⁹ In afwachting van zijn doelstelling zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de overdracht van statistieken tellen. Bij de goedkeuring van dit rapport wordt aan de beslissing gewerkt binnen de Brusselse regering.

²⁰ Cf. NEKP 2021-2030, blz. 67-68

Totale HEB het transport (inclusief multiplicators)		
	2018	2020
HEB Transport (ktoe)	588	943
HEB Transport (TJ)	24.631	39.492
HEB Transport (GWh), waarvan:	6.842	10.970
- biobrandstoffen	5.578	9.426
- elektriciteit (spoor)	1.175	1.328
- elektriciteit (weg)	85	200
- elektriciteit (andere)	3	16
Totaal verbruik in het transport		
	2018	2020
Transport (ktoe)	8.850	7.667
Transport (TJ)	370.522	320.965
Transport (GWh)	102.923	89.157
Aandeel HEB in het totale verbruik voor het transport		
	6,65%	12,30 %

Opm.: Ter herinnering, het is een update op basis van de gegevens die eind januari beschikbaar waren, maar deze gegevens zijn slechts indicatief (in afwachting van de definitieve statistische gegevens [EUROSTAT]).



Het aandeel hernieuwbare energie in transport (RES-T) steeg tot 6,648 % in 2018. Dit is een stijging van 0,06 procentpunt vergeleken met 2017. De dip in 2015 is te verklaren door een (tijdelijke) verandering in de nationale wetgeving rond de bijmenging van biobrandstoffen.

Besluit

Bij ongewijzigd beleid en ongewijzigd scenario zou België de doelstelling van 10% verbruik van energie van hernieuwbare oorsprong in de transportsector moeten behalen.

4.5. Evaluatie algemene doelstelling van 13%

Presentatie van de cijfergegevens

Onderstaande tabel betreffende de in 2020 geprojecteerde productie HE vermeldt de volgende verschillen:

GWh	Prognose 2020	Doelstelling BS	Vershil
FED	6.974	8.350	-1.376
VG	25.031	25.074	-43
WG	16.076	14.851	1.225
BHG	844	849	- 5
Totaal	48.925	49.125	-200

Opm.: Ter herinnering, het is een update op basis van de gegevens die eind januari beschikbaar waren, maar deze gegevens zijn slechts indicatief (in afwachting van de definitieve statistische gegevens [EUROSTAT]).

De som van de projecties van de entiteiten inzake productie van energie uit hernieuwbare bronnen bedraagt dus 48.925 GWh.

Volgens de door ENOVER gevalideerde methodologie (**analyse impact COVID-19**) bedraagt het Belgisch finaal energieverbruik in 2020 388.867 GWh. Ipso facto zou België, om zijn doelstelling van 13% in 2020 te behalen, een energieproductie uit hernieuwbare energie van 50.553 GWh moeten behalen.

De verwachte energieconsumptie ligt hoger dan geanticipeerd in het samenwerkingsakkoord, i.e. 377.975 GWh. Dit impliceert een hogere hernieuwbare energieproductie of een lager energieverbruik, of een adequate combinatie van deze parameters om de 13% doelstelling te behalen.

Besluiten

De totale doelstelling waarop de Burden sharing berust, bedraagt 4,224 Mtoe of 49.125 GWh en berust op een schatting van het finaal bruto energieverbruik van 377.975 GWh.

Eenzijds behaalt België in het geheel zijn doelstelling van 49.125 GWh niet (de som van de bijdragen is lager dan de som van de doelstellingen van de entiteiten die vastgelegd zijn in het kader van het samenwerkingsakkoord van de burden sharing, namelijk 49.125 GWh) in 2020.

Anderzijds duikt er een bijkomend probleem op. Want ook al behalen de vier entiteiten de doelstelling waartoe zij zich verbonden hebben in het samenwerkingsakkoord, dan nog zou België zijn doelstelling van 13% niet halen. Hiervoor heeft de ENOVER-groep het in 2020 verwachte finaal Belgisch energieverbruik ingeschat aan de hand van een analyse op basis van SHARES, die de impact van COVID-19 simuleert. Dit geeft een groter verwacht energieverbruik van 388.867 GWh. Deze schatting van het finaal bruto verbruik is hoger dan het niveau waarmee is rekening gehouden in samenwerkingsakkoord. De schatting van de doelstelling van 13% HEB bedraagt dan 50.553 GWh. Dit geeft voor België een tekort van 1.428 GWh, vergeleken met de som van de doelstellingen waartoe de entiteiten zich verbonden hebben in het samenwerkingsakkoord (50.553 – 49.125 GWh). Er moet dus zo snel mogelijk worden nagedacht over een manier om in deze leemte te voorzien zodat België zijn doelstelling kan behalen.